

INDICE

CAPITOLO 1

La dimensione comunitaria della finanza pubblica

1. La <i>governance</i> europea di finanza pubblica	Pag.	1
2. La riforma della Governance Europea del 2023-2024	»	5
3. Il nuovo "braccio preventivo" del Patto di stabilità e crescita	»	5
4. Le modifiche al "braccio correttivo" del Patto di stabilità e crescita	»	9
5. La nuova direttiva sui quadri di bilancio degli Stati membri	»	11
6. Gli strumenti giuridici del coordinamento: dal PSC, al semestre europeo al "Quadro di Bilancio"	»	12
7. Il semestre europeo	»	19
8. L'adeguamento dell'ordinamento italiano alla <i>governance</i>	»	23

CAPITOLO 2

Il bilancio pubblico e la contabilità in termini generali

1. Il diritto al bilancio e la sua funzione	»	25
2. Le fonti normative nazionali della contabilità di stato	»	27
3. I sistemi contabili: contabilità finanziaria, economico-patrimoniale ed analitica	»	27
3.1 Segue: Anno finanziario ed esercizio finanziario	»	31
4. I bilanci: caratteristiche generali	»	31
5. Bilancio di cassa e di competenza	»	34
6. I soggetti della contabilità pubblica	»	37
6.1 Gli aggregati ed i saldi di contabilità pubblica	»	41
7. I soggetti della contabilità di Stato: il Ministero dell'economia e delle finanze e l'apparato economico-finanziario di riferimento	»	43
7.1 I dipartimenti ministeriali	»	44
7.2 Le agenzie fiscali. Considerazioni generali	»	47
7.3 Il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica e lo Sviluppo Sostenibile e il DIPE	»	51

CAPITOLO 3

L'ordinamento italiano generale di bilancio

1. L'organizzazione di base della finanza pubblica in base al previgente art. 81 della Costituzione	»	55
2. L'introduzione del principio del "pareggio" di bilancio in Costituzione	»	58

3. L'attuazione del pareggio di bilancio: la L. 243/2012 (c.d. "legge rinforzata")	Pag.	61
4. Profili attuativi dell'art. 81 della Costituzione: integrità, universalità ed unità del bilancio	»	66
5. Ciclo e strumenti della programmazione e di bilancio	»	67
6. La struttura del bilancio di previsione	»	81
7. La legge di bilancio "unificata" istituita dalla L. 163/2016	»	92
8. La procedura parlamentare di esame del disegno di legge di bilancio e la sua approvazione	»	97
9. Il principio della copertura finanziaria: l'art. 17	»	97
10. La relazione tecnica e la clausola di salvaguardia	»	101

CAPITOLO 4

La formazione e l'esecuzione del bilancio

1. La formazione del bilancio	»	105
2. Il ciclo del monitoraggio finanziario nel bilancio di previsione dello Stato e gli "accordi" tra Ministeri	»	108
3. Le entrate e le spese	»	109
3.1 Definizioni	»	109
3.2 Le entrate ed il loro regime giuridico	»	110
3.3 Le spese ed il loro regime giuridico	»	112
3.4 La classificazione delle voci contabili	»	115
4. L'introduzione delle azioni quali unità elementari di bilancio	»	118
5. I fondi di riserva, le spese obbligatorie e la gestione dei residui	»	121
6. I fondi speciali	»	124
7. Le spese pluriennali e le spese a carattere permanente	»	125
8. Le garanzie statali	»	128
9. L'impegno di spesa	»	128
10. Il potenziamento del bilancio di cassa	»	136
11. La gestione del bilancio di cassa	»	138
12. Le variazioni di bilancio	»	144
13. Le gestioni fuori bilancio	»	147
14. Il mandato informatico	»	149
15. Il budget dello stato	»	152
16. La tesoreria e le operazioni di tesoreria	»	153
17. Il conto disponibilità e il conto riassuntivo del tesoro	»	161
18. La contabilità economico-patrimoniale e la contabilità integrata	»	165
19. Il rendiconto generale dello stato	»	170
20. L'assestamento e la flessibilità di bilancio	»	176
20.1 La flessibilità gestionale	»	180
20.2 I fondi scorta	»	182
20.3 Il budget rivisto	»	183

21. Il giudizio di parificazione sul bilancio dello Stato e la presentazione al Parlamento	Pag. 184
21.1 La relazione annuale	» 187
21.2 Il perimetro dell'attività di referto della Corte dei Conti di cui all'art. 100 Cost.	» 188

CAPITOLO 5

I beni pubblici

1. Premessa: patrimonio e demanio pubblici	» 191
2. Caratteristiche dei beni demaniali	» 195
2.1 Segue: Acquisto e perdita della demanialità	» 201
3. Gli inventari	» 202
4. Il processo di valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico: il D.L. 351/2001	» 204
5. Gli strumenti di gestione dei beni pubblici: Patrimonio dello stato S.p.A. e sviluppi successivi	» 209
6. I beni degli enti locali. Il federalismo demaniale e il federalismo culturale	» 214

CAPITOLO 6

I contratti della pubblica amministrazione

1. Premessa	» 217
2. Fondamento dell'autonomia negoziale delle PP.AA.	» 219
3. Disciplina sostanziale	» 220
3.1 L'influenza del diritto comunitario	» 221
3.2 Il nuovo codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 36/2023)	» 223
4. L'evidenza pubblica. Procedure di selezione e criteri di aggiudicazione	» 238
5. Requisiti soggettivi, avvalimento e figure affini	» 244
6. L'aggiudicazione e la stipulazione del contratto: la tutela in caso di rifiuto o ritardo nella stipulazione	» 248

CAPITOLO 7

Principi generali di finanza, contabilità e controllo degli enti territoriali

1. Premessa: l'assetto della finanza pubblica italiana nella riforma del Titolo V della Costituzione	» 249
2. Il patto di stabilità interno delle Regioni e degli enti locali	» 253
3. Dal patto di stabilità al pareggio di bilancio	» 254
4. Attuazione dell'autonomia differenziata e del federalismo fiscale	» 261
5. La finanza delle Regioni	» 266

6. Finanza di Città metropolitane, province, comuni e altre autonomie territoriali	Pag. 269
7. Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi	» 273
8. Il bilancio delle aziende ed enti del Servizio Sanitario Nazionale	» 286

CAPITOLO 8

Cenni ai controlli di finanza pubblica e alla responsabilità contabile

1. I controlli di regolarità: premessa	» 305
1.1 Segue: La peculiarità del controllo contabile negli enti pubblici	» 307
2. L'oggetto del controllo	» 307
2.1 Segue: La funzione collaborativa del controllo	» 309
2.2 Segue: Il riordino dei controlli del D.Lgs. 30 giugno 2011, n. 123	» 310
3. Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	» 311
3.1 Gli organi di controllo	» 311
3.2 L'ambito del controllo preventivo	» 312
3.3 Il D.Lgs. 29/2018	» 316
3.4 Il controllo amministrativo	» 317
4. I termini e l' <i>iter</i> del controllo	» 318
5. Il controllo successivo	» 321
6. I controlli dei collegi dei revisori dei conti e sindacali di enti pubblici e i controlli dei servizi ispettivi di finanza pubblica	» 327
7. Il potenziamento dell'attività di valutazione della spesa: la <i>spending review</i>	» 329
8. Il danno all'Erario: cenni introduttivi sulla responsabilità contabile e amministrativa nell'ordinamento italiano	» 331