

---

# INDICE

---

## INTRODUZIONE

1. Premessa	Pag.	1
2. Cosa fanno i prefetti?	»	2
3. Il prefetto risolve	»	9
4. Coraggio: affrontiamolo, questo concorso!	»	11
5. Ma, alla fine, il prefetto che poteri ha? Dalla mediazione all'ordinanza	»	13
6. Rappresentanza, ceremoniale e altre cose carine	»	16
7. Simboli e artefatti	»	19
8. Alcune buone ragioni per preferire la carriera prefettizia e, a proposito, quanto si guadagna?	»	21
9. <i>Dulcis (o amarum) in fundo</i> : come si fa carriera?	»	26
10. Centro e periferia: cosa si fa al Ministero?	»	29

## PARTE PRIMA DIRITTO AMMINISTRATIVO E DIRITTO COSTITUZIONALE

### TRACCIA N.1

L'atto politico: profili sostanziali e sindacabilità di Chiara Guardamagna	»	35
---	---	----

### TRACCIA N.2

L'atto amministrativo incostituzionale	»	41
--	---	----

### TRACCIA N.3

Il fenomeno della c.d. legge-provvedimento: coordinate costituzionali e tecniche di tutela giurisdizionale	»	46
--	---	----

### TRACCIA N.4

La distinzione, di grande importanza applicativa, tra atti normativi e atti amministrativi generali. Il caso del “decreto carburanti”	»	51
---	---	----

### TRACCIA N.5

Il provvedimento amministrativo inefficace ai sensi dell'art. 2, comma 8bis, L. 241/1990 di Martina Sforza	»	55
---	---	----

### TRACCIA N.6

La determinazione conclusiva della conferenza di servizi: natura e strumenti di tutela di Elena Cogo	»	59
---	---	----

### TRACCIA N.7

La formazione del silenzio assenso: le diverse tesi sul campo e gli strumenti di tutela del terzo pregiudicato dalla consumazione del potere di Chiara Chirico	»	67
---	---	----

## INDICE

### TRACCIA N. 8

L'istituto del soccorso istruttorio: ratio e portata applicativa. Si soffermi, in particolare, il candidato sull'utilizzo di tale strumento in sede di procedure a evidenza pubblica

di **Michela Pignatelli**

Pag. 72

### TRACCIA N. 9

La funzione dei principi generali nell'azione amministrativa. I principi generali nel nuovo Codice dei contratti pubblici, con particolare riferimento ai principi del risultato e della fiducia

» 78

### TRACCIA N. 10

La costruzione della decisione amministrativa: il nuovo preavviso di rigetto e i limiti alla motivazione postuma

» 84

### TRACCIA N. 11

Il ricorso alle decisioni algoritmiche: condizioni e limiti a tutela dell'interessato

» 89

### TRACCIA N. 12

Evoluzioni in tema di sindacato sulla discrezionalità tecnica, con particolare riferimento ai provvedimenti delle Autorità amministrative indipendenti

» 94

### TRACCIA N. 13

Il sindacato intrinseco sulla discrezionalità tecnica. Si soffermi, in particolare, il candidato sulle valutazioni tecniche in materia di concorsi pubblici

di **Giusy Casamassima**

» 99

### TRACCIA N. 14

Il sindacato giurisdizionale sugli atti di alta amministrazione, con specifico riguardo all'esercizio dei *golden powers*

» 103

### TRACCIA N. 15

L'obbligo di disapplicazione della legge nazionale contrastante con il diritto U.E.: il caso delle concessioni demaniali marittime

» 108

### TRACCIA N. 16

L'annullamento d'ufficio e il limite temporale all'esercizio del potere: la recente questione di legittimità costituzionale

di **Rosaria Russo**

» 114

### TRACCIA N. 17

Danno da provvedimento favorevole successivamente annullato, lesione dell'affidamento ingenerato nel privato e riparto di giurisdizione alla luce dei recenti approdi giurisprudenziali

» 119

### TRACCIA N. 18

L'accertamento della illegittimità dell'atto ai fini risarcitorii

» 126

### TRACCIA N. 19

Lo *spoils system* della dirigenza fiduciaria alla luce dei recenti indirizzi giurisprudenziali

» 131

### TRACCIA N. 20

Il conflitto di interessi: nozione, riferimenti normativi e applicazione giurisprudenziale

» 135

**PARTE SECONDA  
DIRITTO CIVILE**

**TRACCIA 1**

Delineate le caratteristiche e le fonti delle obbligazioni, il candidato si soffermi sul contatto sociale qualificato

Pag. 143

**TRACCIA 2**

I limiti alla risarcibilità del danno non patrimoniale

» 147

**TRACCIA 3**

L'azione di ingiustificato arricchimento. Il candidato esamini il fondamento e la portata della clausola di sussidiarietà soffermandosi, in particolare, sui rapporti tra l'azione di arricchimento e le azioni risarcitorie

» 154

**TRACCIA 4**

Il candidato, dopo aver esaminato la responsabilità precontrattuale per condotte successive alla conclusione del contratto, tratti del contratto valido ma dannoso e del danno risarcibile

» 163

**TRACCIA 5**

La tutela del contraente debole. Dopo aver delineato la nozione di consumatore, tratti il candidato della valutazione della vessatorietà della clausole e delle nullità di protezione

» 166

**TRACCIA 6**

Il contratto preliminare ad effetti anticipati. Il candidato esamini la posizione giuridica del promissario acquirente immesso nel godimento anticipato del bene

» 171

**TRACCIA 7**

Il diritto all'oblio: fondamento normativo, presupposti e strumenti di tutela in favore dei soggetti coinvolti in vicende giudiziarie

» 176

**TRACCIA 8**

L'occupazione senza titolo di un bene immobile da parte di un terzo. Operata la distinzione tra tutela reale e risarcitoria e, in seno a quest'ultima, tra evento di danno e danno conseguenza, il candidato definisca il danno risarcibile in favore del proprietario

» 179

**TRACCIA 9**

Delineate le diverse tipologie di nullità negoziale, il candidato esamini l'ambito di operatività della nullità c.d. virtuale

» 183

**TRACCIA 10**

Il negoziato in frode alla legge, ai creditori e ai terzi

» 187

**TRACCIA 11**

Delineate le differenze tra capacità giuridica e capacità di agire, il candidato si soffermi sull'istituto dell'amministrazione di sostegno

» 191

**TRACCIA 12**

Le situazioni possessorie. Il candidato esaminati i caratteri e le forme di tutela, si soffermi sulla legittimazione attiva del convivente e del compossessore

» 196

**TRACCIA 13**

Il candidato dopo aver esaminato le limitazioni della responsabilità patrimoniale, esamini i mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale

» 201

## INDICE

### TRACCIA 14

Premessi cenni sulle modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo, il candidato si soffermi sull'azione surrogatoria

Pag. 209

### TRACCIA 15

Delineata la questione della risarcibilità del danno non patrimoniale nelle relazioni familiari, il candidato tratti dell'ammissibilità del c.d. mobbing familiare

» 212

### TRACCIA 16

Il negozio fiduciario. Esaminate le caratteristiche generali e il fondamento causale, il candidato tratteggi le differenze con il contratto preliminare

» 215

### TRACCIA 17

L'abuso del diritto. Delineato il fondamento normativo, il candidato esamini il fenomeno del frazionamento del credito indicando gli strumenti volti a contrastarlo

» 219

### TRACCIA 18

La concezione polifunzionale della responsabilità civile e i limiti di ammissibilità dei c.d. danni punitivi

» 223

### TRACCIA 19

Le conseguenze dell'usura sopravvenuta dal punto di vista civilistico

» 226

### TRACCIA 20

L'applicabilità della disciplina antiusura agli interessi moratori

» 231

## PARTE TERZA STORIA CONTEMPORANEA E DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE ITALIANA

### TRACCIA N. 1

Le grandi crisi economiche globali nella storia contemporanea, anche con riferimento alle vicende italiane

di **Sveva Silvestro**

» 237

### TRACCIA N. 2

Il colonialismo italiano nell'età dell'imperialismo

di **Stefano Musolino**

» 243

### TRACCIA N. 3

Il fenomeno del trasformismo e la sua incidenza nella vita politico istituzionale dell'Italia unita

di **Ciro Silvestro**

» 250

### TRACCIA N. 4

Il razzismo in età contemporanea

di **Sveva Silvestro**

» 255

### TRACCIA N. 5

Il passaggio dalla Destra alla Sinistra storica, tra mutamenti di indirizzi e profili di continuità

di **Mario Marino Cerrato**

» 262

### TRACCIA N. 6

Il totalitarismo e lo Stato fascista

di **Ciro Silvestro e Sergio Attonito**

» 269

<b>TRACCIA N. 7</b>		
Le radici storiche del dibattito su federalismo e regionalismo in Italia di <b>Barbara Silvestro</b>	Pag.	274
<b>TRACCIA N. 8</b>		
Il percorso storico del Welfare State di <b>Ciro Silvestro</b>	»	280
<b>TRACCIA N. 9</b>		
Origini ed evoluzione del movimento del Sessantotto di <b>Ernesto Manfredonia e Ciro Silvestro</b>	»	287
<b>TRACCIA N. 10</b>		
L'evoluzione dell'Unione Europea e delle sue istituzioni, dalle origini a oggi di <b>Vincenzo De Vivo</b>	»	293
<b>TRACCIA N. 11</b>		
La crisi della Prima Repubblica e l'avvento del bipolarismo di <b>Vincenzo De Vivo</b>	»	299
<b>TRACCIA N. 12</b>		
Profilo storico dell'Amministrazione civile dell'Interno ed evoluzione del ruolo del Prefetto di <b>Ciro Silvestro</b>	»	305
<b>TRACCIA N. 13</b>		
I rapporti tra politici e alta burocrazia nella storia amministrativa italiana di <b>Ciro Silvestro</b>	»	313
<b>TRACCIA N. 14</b>		
L'amministrazione liberale in epoca giolittiana di <b>Gianluca Milazzo</b>	»	319
<b>TRACCIA N. 15</b>		
L'evoluzione del parastato di <b>Enrico Mezza</b>	»	324
 <b>PARTE QUARTA</b>		
<b>CASI IN AMBITO GIURIDICO-AMMINISTRATIVO</b>		
<b>E GESTIONALE-ORGANIZZATIVO</b>		
<b>TRACCIA N. 1</b>		
Il titolare di un bar presenta al Prefetto istanza di accesso documentale ad un esposto, con il quale dei cittadini hanno denunciato il reiterarsi di episodi di degrado riconducibili a condotte illecite degli avventori dell'esercizio commerciale. L'istanza viene motivata dalla diminuzione del volume d'affari che il bar avrebbe sofferto a causa dei controlli di polizia disposti su input del Prefetto per verificare la fondatezza dell'esposto. Premessi brevi cenni sul diritto di accesso, il candidato approfondisca il vaglio prefettizio funzionale a respingere o accogliere l'istanza di accesso documentale di <b>Lorenzo Botti</b>	»	333

## INDICE

### TRACCIA N. 2

Premessi brevi cenni in tema di ordinanze *extra ordinem*, si soffermi il candidato sulle condizioni di legittimità dello strumento dell'ordinanza prefettizia *ex art. 2 T.U.L.P.S.*  
di **Dario Annunziata**

Pag. 338

### TRACCIA N. 3

Premessi brevi cenni in tema di ordinanza *extra ordinem*, si soffermi il candidato sullo strumento dell'ordinanza *ex art. 2 T.U.L.P.S.* con particolare riferimento alla tematica delle c.d. zone rosse  
di **Pierluca Castelli**

» 342

### TRACCIA N. 4

L'impresa individuale Beta è stata destinataria di un'informazione interdittiva antimafia adottata dal Prefetto della Provincia di Alfa. Tale provvedimento è stato motivato sulla base delle plurime frequentazioni del titolare con soggetti controindicati, della presenza, tra i dipendenti dell'impresa, di due soggetti ritenuti organici a consorzierie criminali locali, nonché dell'esistenza di cointerescenze economiche tra la stessa impresa e una ditta fornitrice a sua volta destinataria di un provvedimento interdittivo antimafia. A seguito dell'impugnazione del provvedimento innanzi al giudice amministrativo, l'impresa Beta ha richiesto e ottenuto dal tribunale penale l'ammissione alla misura del controllo giudiziario delle imprese, ai sensi dell'art. 34bis del D.Lgs. 159/2011. Nel corso di tale misura, il TAR, adito con il ricorso, ha confermato con sentenza la legittimità dell'informazione interdittiva prefettizia. Prima della scadenza del termine della misura di controllo giudiziario, il titolare dell'impresa ha presentato al Prefetto della Provincia di Alfa un'istanza di aggiornamento dell'informazione interdittiva, allegando a sostegno della richiesta: l'esito positivo della misura di controllo; il licenziamento dei due dipendenti controindicati; la piena autonomia operativa dell'impresa, ormai priva di rapporti con ditte fornitrice riconducibili a organizzazioni mafiose. Nella medesima istanza, il titolare ha inoltre rappresentato l'urgenza di una sollecita definizione del procedimento, in considerazione dell'imminente scadenza della misura di controllo giudiziario, evidenziando come i proventi dell'attività costituiscano l'unica fonte di sostentamento per la propria famiglia. Delineato il quadro normativo e gli istituti di riferimento, il candidato si soffermi sulle azioni che il Prefetto è tenuto ad adottare, illustrandone la *ratio* e gli effetti

di **Stefano Musolino**

» 348

### TRACCIA N. 5

Le organizzazioni sindacali del personale dipendente della società Alpha, concessionaria dei servizi di trasporto pubblico locale nel comune di Beta, hanno proclamato, nel rispetto della normativa di cui alla L. 146/1990, uno sciopero aziendale della durata di 24 ore per il giorno 10 agosto, giornata in cui nel comune di Beta si svolgerà la finale dei campionati di calcio, evento per il quale è previsto un notevole afflusso di visitatori. Con nota dell'8 agosto, il sindaco del Comune di Beta ha chiesto al Prefetto competente l'adozione di provvedimenti necessari a salvaguardia del diritto costituzionale alla mobilità. Individui, il candidato, il provvedimento ritenuto adeguato al caso di specie

di **Dario Annunziata**

» 354

### TRACCIA N. 6

Il Comune di Alfa emetteva, nei confronti del sig. Tizio, nella qualità di proprietario dell'immobile sito alla via Beta, n. 1, ordinanza di demolizione e ripristino dello stato dei luoghi ai sensi dell'art. 31 del D.P.R. 380/2001. Il sig. Caio, nella qualità di controinteressato, trascorsi diversi mesi, attesa la non spontanea ottemperanza alla suddetta ordinanza da parte del soggetto intimato, diffidava il Comune di Alfa ed il Prefetto competente per territorio a dare esecuzione alla stessa,

minacciando il ricorso al rito di cui agli artt. 31 e 117 del codice del processo amministrativo. Ricostruito il quadro normativo e giurisprudenziale, individui il candidato le azioni che il Prefetto dovrà porre in essere nel caso sopra descritto  
di **Aniello De Angelis**

Pag. 358

**TRACCIA N. 7**

Nel Comune di Alfa, provincia di Beta, si svolgono le consultazioni per l'elezione del Sindaco e il rinnovo del Consiglio comunale, risultando eletti, tra i consiglieri, Tizio e Caio. Poche settimane dopo le elezioni, diviene irrevocabile, a seguito di pronuncia della Corte di Cassazione, la sentenza penale con la quale Tizio è stato condannato alla pena di mesi dieci di reclusione per il delitto di falso ideologico in atto pubblico commesso da pubblico ufficiale di cui all'art. 479 del codice penale, per un fatto commesso quale funzionario di una diversa amministrazione, della quale era dipendente. Emerge, inoltre, che Caio, quindici anni prima, era stato condannato con sentenza di applicazione della pena su richiesta delle parti ai sensi dell'art. 444 c.p.p. a mesi sei di reclusione per il delitto di turbata libertà degli incanti di cui all'art. 353 del codice penale, mentre era, anch'egli, impiegato di una amministrazione pubblica. Successivamente, il Giudice dell'esecuzione aveva dichiarato l'estinzione del reato. Esponga il candidato le iniziative che dovrà assumere il Prefetto di Beta nei confronti del consiglio comunale di Alfa in proposito alla posizione dei consiglieri, evidenziando le differenze tra i due casi

di **Giorgio Cotroneo**

» 364

**TRACCIA N. 8**

L'istituto della surroga dei consiglieri comunali e provinciali: quadro delle problematiche con particolare riferimento alle iniziative attivabili dal Prefetto

» 372

di **Barbara Silvestro****TRACCIA N. 9**

Le competenze prefettizie in materia di toponomastica. Il caso di intitolazioni controverse di nuove strade o piazze

» 377

di **Ciro Silvestro****TRACCIA N. 10**

Tizia, cittadina di uno Stato non appartenente all'Unione europea, residente nella città di Alfa, presenta domanda di cittadinanza al Prefetto, allegando di essere coniugata da oltre due anni con Caio, cittadino italiano, con il quale non ha avuto figli. Nel corso dell'istruttoria, emerge che Caio non risiede ad Alfa insieme alla moglie, ma a Beta, diverso comune della stessa provincia. Inoltre, una informativa di polizia riferisce che Tizia non ha mai risieduto nel comune di Beta e che, in costanza di matrimonio, nella stessa abitazione di Caio risultava anagraficamente residente un'altra donna. Caio è stato, pertanto, deferito alla locale Procura della Repubblica per il reato di cui all'art. 12, comma 1 del D.Lgs. 25 luglio 1998, n. 286. Premessi cenni sull'acquisto della cittadinanza per matrimonio, il candidato esamini la sussistenza dei requisiti per l'accoglimento della domanda di Tizia e illustri i provvedimenti adottabili nel caso di specie

» 382

di **Giorgio Cotroneo****TRACCIA N. 11**

Premessi cenni sull'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati nell'ambito del sistema di accoglienza nazionale, illustri il candidato le attività che possono essere poste in essere dal Prefetto sia in caso di arrivi consistenti e ravvicinati di migranti, tra i quali vi sia un numero rilevante di MSNA, sia nell'ambito della c.d. seconda accoglienza

» 389

di **Alessandra Petronelli**

## INDICE

### TRACCIA N. 12

A fronte della prospettazione di un'ipotesi di revoca prefettizia della patente di guida per intervenuta carenza dei requisiti morali, ai sensi dell'art. 120 del Codice della Strada, delinei il candidato le diverse problematiche coinvolte nella definizione del relativo provvedimento

di **Dario Reginelli**

Pag. 392

### TRACCIA N. 13

Una associazione sportiva dilettantistica intende organizzare una gara podistica amatoriale il cui percorso attraversa i territori dei comuni di Alfa, Beta e Gamma. La competizione interesserà sia le strade comunali sia la strada provinciale che collega i tre centri. Delinei il candidato il ruolo del Prefetto nell'organizzazione delle competizioni sportive su strada

di **Dario Reginelli**

» 398

### TRACCIA N. 14

Nel corso di lavori di scavo di un nuovo fabbricato in un'area urbana, a breve distanza da unità abitative, esercizi commerciali e una scuola, viene rinvenuto un ordigno bellico di grosse dimensioni, risalente al secondo conflitto mondiale. Le autorità di pubblica sicurezza e il sindaco del Comune interessato vengono immediatamente informati del ritrovamento. La Prefettura riceve segnalazione ufficiale da parte delle Forze di Polizia. Considerata la vicinanza a luoghi abitati e la potenziale gravità del pericolo per la pubblica incolumità, si chiede di illustrare quali attività e iniziative debba porre in essere il Prefetto

di **Stefano Musolino**

» 404

### TRACCIA N. 15

La Prefettura è investita della segnalazione di una persona appena scomparsa di cui risulta noto il recente ultimo avvistamento. Premessi cenni sulla tematica generale, il candidato illustri le fasi e i diversi profili di interesse per l'organizzazione delle ricerche

di **Pierluca Castelli e Ciro Silvestro**

» 408

### TRACCIA N. 16

Il tema del cambiamento organizzativo, con particolare riferimento agli strumenti utilizzabili dal dirigente nel change management

di **Renata Mazzaro**

» 414

### TRACCIA N. 17

La formazione quale leva della gestione delle risorse umane, nella prospettiva dell'approccio *competence-based*

di **Renata Mazzaro**

» 419

### TRACCIA N. 18

Il *debriefing*, strumento di apprendimento organizzativo, e le sue possibili applicazioni nell'ambito dell'attività delle Prefetture

di **Ciro Silvestro**

» 425

### TRACCIA N. 19

I moderni strumenti di management dei servizi pubblici: *benchmarking* e qualità totale

di **Ciro Silvestro**

» 429

### TRACCIA N. 20

Il *Project Management*: nozione, fasi e strumenti

di **Ciro Silvestro**

» 435