
INDICE

INTRODUZIONE

1. Premessa	Pag.	1
2. Cosa fanno i prefetti?	»	2
3. Il prefetto risolve	»	9
4. Coraggio: affrontiamolo, questo concorso!	»	11
5. Ma, alla fine, il prefetto che poteri ha? Dalla mediazione all'ordinanza	»	13
6. Rappresentanza, cerimoniale e altre cose carine	»	16
7. Simboli e artefatti	»	19
8. Alcune buone ragioni per preferire la carriera prefettizia e, a proposito, quanto si guadagna?	»	21
9. <i>Dulcis</i> (o <i>amarum</i>) <i>in fundo</i> : come si fa carriera?	»	26
10. Centro e periferia: cosa si fa al Ministero?	»	29

PARTE PRIMA DIRITTO AMMINISTRATIVO E DIRITTO COSTITUZIONALE

TRACCIA N. 1

L'atto politico: profili sostanziali e sindacabilità di Chiara Guardamagna	»	35
--	---	----

TRACCIA N. 2

L'atto amministrativo incostituzionale	»	41
--	---	----

TRACCIA N. 3

Il fenomeno della c.d. legge-provvedimento: coordinate costituzionali e tecniche di tutela giurisdizionale	»	46
--	---	----

TRACCIA N. 4

La distinzione, di grande importanza applicativa, tra atti normativi e atti amministrativi generali. Il caso del "decreto carburanti"	»	51
---	---	----

TRACCIA N. 5

Il provvedimento amministrativo inefficace ai sensi dell'art. 2, comma 8bis, L. 241/1990 di Martina Sforza	»	55
--	---	----

TRACCIA N. 6

La determinazione conclusiva della conferenza di servizi: natura e strumenti di tutela di Elena Cogo	»	59
--	---	----

TRACCIA N. 7

La formazione del silenzio assenso: le diverse tesi sul campo e gli strumenti di tutela del terzo pregiudicato dalla consumazione del potere di Chiara Chirico	»	67
--	---	----

TRACCIA N. 8	
L'istituto del soccorso istruttorio: ratio e portata applicativa. Si soffermi, in particolare, il candidato sull'utilizzo di tale strumento in sede di procedure a evidenza pubblica di Michela Pignatelli	Pag. 72
TRACCIA N. 9	
La funzione dei principi generali nell'azione amministrativa. I principi generali nel nuovo Codice dei contratti pubblici, con particolare riferimento ai principi del risultato e della fiducia	» 78
TRACCIA N. 10	
La costruzione della decisione amministrativa: il nuovo preavviso di rigetto e i limiti alla motivazione postuma	» 84
TRACCIA N. 11	
Il ricorso alle decisioni algoritmiche: condizioni e limiti a tutela dell'interessato	» 89
TRACCIA N. 12	
Evoluzioni in tema di sindacato sulla discrezionalità tecnica, con particolare riferimento ai provvedimenti delle Autorità amministrative indipendenti	» 94
TRACCIA N. 13	
Il sindacato intrinseco sulla discrezionalità tecnica. Si soffermi, in particolare, il candidato sulle valutazioni tecniche in materia di concorsi pubblici di Giusy Casamassima	» 99
TRACCIA N. 14	
Il sindacato giurisdizionale sugli atti di alta amministrazione, con specifico riguardo all'esercizio dei <i>golden powers</i>	» 103
TRACCIA N. 15	
L'obbligo di disapplicazione della legge nazionale contrastante con il diritto U.E.: il caso delle concessioni demaniali marittime	» 108
TRACCIA N. 16	
L'annullamento d'ufficio e il limite temporale all'esercizio del potere: la recente questione di legittimità costituzionale di Rosaria Russo	» 114
TRACCIA N. 17	
Danno da provvedimento favorevole successivamente annullato, lesione dell'affidamento ingenerato nel privato e riparto di giurisdizione alla luce dei recenti approdi giurisprudenziali	» 119
TRACCIA N. 18	
L'accertamento della illegittimità dell'atto ai fini risarcitori	» 126
TRACCIA N. 19	
Lo <i>spoils system</i> della dirigenza fiduciaria alla luce dei recenti indirizzi giurisprudenziali	» 131
TRACCIA N. 20	
Il conflitto di interessi: nozione, riferimenti normativi e applicazione giurisprudenziale	» 135

**PARTE SECONDA
DIRITTO CIVILE**

TRACCIA 1		
Delineate le caratteristiche e le fonti delle obbligazioni, il candidato si soffermi sul contatto sociale qualificato	Pag.	143
TRACCIA 2		
I limiti alla risarcibilità del danno non patrimoniale	»	147
TRACCIA 3		
L'azione di ingiustificato arricchimento. Il candidato esamini il fondamento e la portata della clausola di sussidiarietà soffermandosi, in particolare, sui rapporti tra l'azione di arricchimento e le azioni risarcitorie	»	154
TRACCIA 4		
Il candidato, dopo aver esaminato la responsabilità precontrattuale per condotte successive alla conclusione del contratto, tratti del contratto valido ma dannoso e del danno risarcibile	»	163
TRACCIA 5		
La tutela del contraente debole. Dopo aver delineato la nozione di consumatore, tratti il candidato della valutazione della vessatorietà della clausole e delle nullità di protezione	»	166
TRACCIA 6		
Il contratto preliminare ad effetti anticipati. Il candidato esamini la posizione giuridica del promissario acquirente immesso nel godimento anticipato del bene	»	171
TRACCIA 7		
Il diritto all'oblio: fondamento normativo, presupposti e strumenti di tutela in favore dei soggetti coinvolti in vicende giudiziarie	»	176
TRACCIA 8		
L'occupazione senza titolo di un bene immobile da parte di un terzo. Operata la distinzione tra tutela reale e risarcitoria e, in seno a quest'ultima, tra evento di danno e danno conseguenza, il candidato definisca il danno risarcibile in favore del proprietario	»	179
TRACCIA 9		
Delineate le diverse tipologie di nullità negoziale, il candidato esamini l'ambito di operatività della nullità c.d. virtuale	»	183
TRACCIA 10		
Il negozio in frode alla legge, ai creditori e ai terzi	»	187
TRACCIA 11		
Delineate le differenze tra capacità giuridica e capacità di agire, il candidato si soffermi sull'istituto dell'amministrazione di sostegno	»	191
TRACCIA 12		
Le situazioni possessorie. Il candidato esamini i caratteri e le forme di tutela, si soffermi sulla legittimazione attiva del convivente e del compossessore	»	196
TRACCIA 13		
Il candidato dopo aver esaminato le limitazioni della responsabilità patrimoniale, esamini i mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale	»	201

INDICE

TRACCIA 14		
Premessi cenni sulle modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo, il candidato si soffermi sull'azione surrogatoria	Pag.	209
TRACCIA 15		
Delineata la questione della risarcibilità del danno non patrimoniale nelle relazioni familiari, il candidato tratti dell'ammissibilità del c.d. mobbing familiare	»	212
TRACCIA 16		
Il negozio fiduciario. Esamine le caratteristiche generali e il fondamento causale, il candidato tratteghi le differenze con il contratto preliminare	»	215
TRACCIA 17		
L'abuso del diritto. Delineato il fondamento normativo, il candidato esamini il fenomeno del frazionamento del credito indicando gli strumenti volti a contrastarlo	»	219
TRACCIA 18		
La concessione polifunzionale della responsabilità civile e i limiti di ammissibilità dei c.d. danni punitivi	»	223
TRACCIA 19		
Le conseguenze dell'usura sopravvenuta dal punto di vista civilistico	»	226
TRACCIA 20		
L'applicabilità della disciplina antiusura agli interessi moratori	»	231

PARTE TERZA STORIA CONTEMPORANEA E DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE ITALIANA

TRACCIA N. 1		
Le grandi crisi economiche globali nella storia contemporanea, anche con riferimento alle vicende italiane di Sveva Silvestro	»	237
TRACCIA N. 2		
Il colonialismo italiano nell'età dell'imperialismo di Stefano Musolino	»	243
TRACCIA N. 3		
Il fenomeno del trasformismo e la sua incidenza nella vita politico istituzionale dell'Italia unita di Ciro Silvestro	»	250
TRACCIA N. 4		
Il razzismo in età contemporanea di Sveva Silvestro	»	255
TRACCIA N. 5		
Il passaggio dalla Destra alla Sinistra storica, tra mutamenti di indirizzi e profili di continuità di Mario Marino Cerrato	»	262
TRACCIA N. 6		
Il totalitarismo e lo Stato fascista di Ciro Silvestro e Sergio Attonito	»	269

TRACCIA N. 7		
Le radici storiche del dibattito su federalismo e regionalismo in Italia di Barbara Silvestro	Pag.	274
TRACCIA N. 8		
Il percorso storico del Welfare State di Ciro Silvestro	»	280
TRACCIA N. 9		
Origini ed evoluzione del movimento del Sessantotto di Ernesto Manfredonia e Ciro Silvestro	»	287
TRACCIA N. 10		
L'evoluzione dell'Unione Europea e delle sue istituzioni, dalle origini a oggi di Vincenzo De Vivo	»	293
TRACCIA N. 11		
La crisi della Prima Repubblica e l'avvento del bipolarismo di Vincenzo De Vivo	»	299
TRACCIA N. 12		
Profilo storico dell'Amministrazione civile dell'Interno ed evoluzione del ruolo del Prefetto di Ciro Silvestro	»	305
TRACCIA N. 13		
I rapporti tra politici e alta burocrazia nella storia amministrativa italiana di Ciro Silvestro	»	313
TRACCIA N. 14		
L'amministrazione liberale in epoca giolittiana di Gianluca Milazzo	»	319
TRACCIA N. 15		
L'evoluzione del parastato di Enrico Mezza	»	324

PARTE QUARTA
CASI IN AMBITO GIURIDICO-AMMINISTRATIVO
E GESTIONALE-ORGANIZZATIVO

TRACCIA N. 1		
Il titolare di un bar presenta al Prefetto istanza di accesso documentale ad un esposto, con il quale dei cittadini hanno denunciato il reiterarsi di episodi di degrado riconducibili a condotte illecite degli avventori dell'esercizio commerciale. L'istanza viene motivata dalla diminuzione del volume d'affari che il bar avrebbe sofferto a causa dei controlli di polizia disposti su input del Prefetto per verificare la fondatezza dell'esposto. Premessi brevi cenni sul diritto di accesso, il candidato approfondisca il vaglio prefettizio funzionale a respingere o accogliere l'istanza di accesso documentale di Lorenzo Botti	»	333

TRACCIA N. 2

- Premessi brevi cenni in tema di ordinanze *extra ordinem*, si soffermi il candidato sulle condizioni di legittimità dello strumento dell'ordinanza prefettizia *ex art. 2 T.U.L.P.S.* di **Dario Annunziata** Pag. 338

TRACCIA N. 3

- Premessi brevi cenni in tema di ordinanza *extra ordinem*, si soffermi il candidato sullo strumento dell'ordinanza *ex art. 2 T.U.L.P.S.* con particolare riferimento alla tematica delle c.d. zone rosse di **Pierluca Castelli** » 342

TRACCIA N. 4

- L'impresa individuale Beta è stata destinataria di un'informazione interdittiva antimafia adottata dal Prefetto della Provincia di Alfa. Tale provvedimento è stato motivato sulla base delle plurime frequentazioni del titolare con soggetti controindicati, della presenza, tra i dipendenti dell'impresa, di due soggetti ritenuti organici a consorterie criminali locali, nonché dell'esistenza di cointeressenze economiche tra la stessa impresa e una ditta fornitrice a sua volta destinataria di un provvedimento interdittivo antimafia. A seguito dell'impugnazione del provvedimento innanzi al giudice amministrativo, l'impresa Beta ha richiesto e ottenuto dal tribunale penale l'ammissione alla misura del controllo giudiziario delle imprese, ai sensi dell'art. 34bis del D.Lgs. 159/2011. Nel corso di tale misura, il TAR, adito con il ricorso, ha confermato con sentenza la legittimità dell'informazione interdittiva prefettizia. Prima della scadenza del termine della misura di controllo giudiziario, il titolare dell'impresa ha presentato al Prefetto della Provincia di Alfa un'istanza di aggiornamento dell'informazione interdittiva, allegando a sostegno della richiesta: l'esito positivo della misura di controllo; il licenziamento dei due dipendenti controindicati; la piena autonomia operativa dell'impresa, ormai priva di rapporti con ditte fornitrici riconducibili a organizzazioni mafiose. Nella medesima istanza, il titolare ha inoltre rappresentato l'urgenza di una sollecita definizione del procedimento, in considerazione dell'imminente scadenza della misura di controllo giudiziario, evidenziando come i proventi dell'attività costituiscano l'unica fonte di sostentamento per la propria famiglia. Delineato il quadro normativo e gli istituti di riferimento, il candidato si soffermi sulle azioni che il Prefetto è tenuto ad adottare, illustrandone la *ratio* e gli effetti di **Stefano Musolino** » 348

TRACCIA N. 5

- Le organizzazioni sindacali del personale dipendente della società Alpha, concessionaria dei servizi di trasporto pubblico locale nel comune di Beta, hanno proclamato, nel rispetto della normativa di cui alla L. 146/1990, uno sciopero aziendale della durata di 24 ore per il giorno 10 agosto, giornata in cui nel comune di Beta si svolgerà la finale dei campionati di calcio, evento per il quale è previsto un notevole afflusso di visitatori. Con nota dell'8 agosto, il sindaco del Comune di Beta ha chiesto al Prefetto competente l'adozione di provvedimenti necessari a salvaguardia del diritto costituzionale alla mobilità. Individui, il candidato, il provvedimento ritenuto adeguato al caso di specie di **Dario Annunziata** » 354

TRACCIA N. 6

- Il Comune di Alfa emetteva, nei confronti del sig. Tizio, nella qualità di proprietario dell'immobile sito alla via Beta, n. 1, ordinanza di demolizione e ripristino dello stato dei luoghi ai sensi dell'art. 31 del D.P.R. 380/2001. Il sig. Caio, nella qualità di controinteressato, trascorsi diversi mesi, attesa la non spontanea ottemperanza alla suddetta ordinanza da parte del soggetto intimato, diffidava il Comune di Alfa ed il Prefetto competente per territorio a dare esecuzione alla stessa,

minacciando il ricorso al rito di cui agli artt. 31 e 117 del codice del processo amministrativo. Ricostruito il quadro normativo e giurisprudenziale, individui il candidato le azioni che il Prefetto dovrà porre in essere nel caso sopra descritto
di **Aniello De Angelis**

Pag. 358

TRACCIA N. 7

Nel Comune di Alfa, provincia di Beta, si svolgono le consultazioni per l'elezione del Sindaco e il rinnovo del Consiglio comunale, risultando eletti, tra i consiglieri, Tizio e Caio. Poche settimane dopo le elezioni, diviene irrevocabile, a seguito di pronuncia della Corte di Cassazione, la sentenza penale con la quale Tizio è stato condannato alla pena di mesi dieci di reclusione per il delitto di falso ideologico in atto pubblico commesso da pubblico ufficiale di cui all'art. 479 del codice penale, per un fatto commesso quale funzionario di una diversa amministrazione, della quale era dipendente. Emerge, inoltre, che Caio, quindici anni prima, era stato condannato con sentenza di applicazione della pena su richiesta delle parti ai sensi dell'art. 444 c.p.p. a mesi sei di reclusione per il delitto di turbata libertà degli incanti di cui all'art. 353 del codice penale, mentre era, anch'egli, impiegato di una amministrazione pubblica. Successivamente, il Giudice dell'esecuzione aveva dichiarato l'estinzione del reato. Esponga il candidato le iniziative che dovrà assumere il Prefetto di Beta nei confronti del consiglio comunale di Alfa in proposito alla posizione dei consiglieri, evidenziando le differenze tra i due casi
di **Giorgio Cotroneo**

» 364

TRACCIA N. 8

L'istituto della surroga dei consiglieri comunali e provinciali: quadro delle problematiche con particolare riferimento alle iniziative attivabili dal Prefetto
di **Barbara Silvestro**

» 372

TRACCIA N. 9

Le competenze prefettizie in materia di toponomastica. Il caso di intitolazioni controverse di nuove strade o piazze
di **Ciro Silvestro**

» 377

TRACCIA N. 10

Tizia, cittadina di uno Stato non appartenente all'Unione europea, residente nella città di Alfa, presenta domanda di cittadinanza al Prefetto, allegando di essere coniugata da oltre due anni con Caio, cittadino italiano, con il quale non ha avuto figli. Nel corso dell'istruttoria, emerge che Caio non risiede ad Alfa insieme alla moglie, ma a Beta, diverso comune della stessa provincia. Inoltre, una informativa di polizia riferisce che Tizia non ha mai risieduto nel comune di Beta e che, in costanza di matrimonio, nella stessa abitazione di Caio risultava anagraficamente residente un'altra donna. Caio è stato, pertanto, deferito alla locale Procura della Repubblica per il reato di cui all'art. 12, comma 1 del D.Lgs. 25 luglio 1998, n. 286. Premessi cenni sull'acquisto della cittadinanza per matrimonio, il candidato esamini la sussistenza dei requisiti per l'accoglimento della domanda di Tizia e illustri i provvedimenti adottabili nel caso di specie
di **Giorgio Cotroneo**

» 382

TRACCIA N. 11

Premessi cenni sull'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati nell'ambito del sistema di accoglienza nazionale, illustri il candidato le attività che possono essere poste in essere dal Prefetto sia in caso di arrivi consistenti e ravvicinati di migranti, tra i quali vi sia un numero rilevante di MSNA, sia nell'ambito della c.d. seconda accoglienza
di **Alessandra Petronelli**

» 389

TRACCIA N. 12

A fronte della prospettazione di un'ipotesi di revoca prefettizia della patente di guida per intervenuta carenza dei requisiti morali, ai sensi dell'art. 120 del Codice della Strada, delinei il candidato le diverse problematiche coinvolte nella definizione del relativo provvedimento

di **Dario Reginelli**

Pag. 392

TRACCIA N. 13

Una associazione sportiva dilettantistica intende organizzare una gara podistica amatoriale il cui percorso attraversa i territori dei comuni di Alfa, Beta e Gamma. La competizione interesserà sia le strade comunali sia la strada provinciale che collega i tre centri. Delinei il candidato il ruolo del Prefetto nell'organizzazione delle competizioni sportive su strada

di **Dario Reginelli**

» 398

TRACCIA N. 14

Nel corso di lavori di scavo di un nuovo fabbricato in un'area urbana, a breve distanza da unità abitative, esercizi commerciali e una scuola, viene rinvenuto un ordigno bellico di grosse dimensioni, risalente al secondo conflitto mondiale. Le autorità di pubblica sicurezza e il sindaco del Comune interessato vengono immediatamente informati del ritrovamento. La Prefettura riceve segnalazione ufficiale da parte delle Forze di Polizia. Considerata la vicinanza a luoghi abitati e la potenziale gravità del pericolo per la pubblica incolumità, si chiede di illustrare quali attività e iniziative debba porre in essere il Prefetto

di **Stefano Musolino**

» 404

TRACCIA N. 15

La Prefettura è investita della segnalazione di una persona appena scomparsa di cui risulta noto il recente ultimo avvistamento. Premessi cenni sulla tematica generale, il candidato illustri le fasi e i diversi profili di interesse per l'organizzazione delle ricerche

di **Pierluca Castelli** e **Ciro Silvestro**

» 408

TRACCIA N. 16

Il tema del cambiamento organizzativo, con particolare riferimento agli strumenti utilizzabili dal dirigente nel change management

di **Renata Mazzaro**

» 414

TRACCIA N. 17

La formazione quale leva della gestione delle risorse umane, nella prospettiva dell'approccio *competence-based*

di **Renata Mazzaro**

» 419

TRACCIA N. 18

Il *debriefing*, strumento di apprendimento organizzativo, e le sue possibili applicazioni nell'ambito dell'attività delle Prefetture

di **Ciro Silvestro**

» 425

TRACCIA N. 19

I moderni strumenti di management dei servizi pubblici: *benchmarking* e qualità totale

di **Ciro Silvestro**

» 429

TRACCIA N. 20

Il *Project Management*: nozione, fasi e strumenti

di **Ciro Silvestro**

» 435