

INDICE SOMMARIO

LIBRO I DEI PRINCIPI, DELLA DIGITALIZZAZIONE, DELLA PROGRAMMAZIONE, DELLA PROGETTAZIONE

PARTE I DEI PRINCIPI

TITOLO I I PRINCIPI GENERALI

Art. 1. Princípio del risultato	7
Art. 2. Princípio della fiducia	10
Art. 3. Princípio dell'accesso al mercato	19
Art. 4. Criterio interpretativo e applicativo	21
Art. 5. Princípi di buona fede e di tutela dell'affidamento	22
Art. 6. Princípi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore	32
Art. 7. Princípio di auto-organizzazione amministrativa	37
Art. 8. Princípio di autonomia contrattuale. Divieto di prestazioni d'opera intellettuale a titolo gratuito	41
Art. 9. Princípio di conservazione dell'equilibrio contrattuale	46
Art. 10. Princípi di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione	51
Art. 11. Princípio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. Inadempenze contributive e ritardo nei pagamenti	60
Art. 12. Rinvio esterno	68

TITOLO II L'AMBITO DI APPLICAZIONE, IL RESPONSABILE UNICO E LE FASI DELL'AFFIDAMENTO

Art. 13. Ambito di applicazione	70
Art. 14. Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti. Disciplina dei contratti misti	84
Art. 15. Responsabile unico del progetto (RUP)	100
Art. 16. Conflitto di interessi	149
Art. 17. Fasi delle procedure di affidamento	156
Art. 18. Il contratto e la sua stipulazione	168

PARTE II DELLA DIGITALIZZAZIONE DEL CICLO DI VITA DEI CONTRATTI

Art. 19. Princípi e diritti digitali	177
Art. 20. Princípi in materia di trasparenza	183
Art. 21. Ciclo di vita digitale dei contratti pubblici	187
Art. 22. Ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (e-procurement)	189
Art. 23. Banca dati nazionale dei contratti pubblici	191
Art. 24. Fascicolo virtuale dell'operatore economico	195
Art. 25. Piattaforme di approvvigionamento digitale	202

Art. 26. Regole tecniche	208
Art. 27. Pubblicità legale degli atti	213
Art. 28. Trasparenza dei contratti pubblici	216
Art. 29. Regole applicabili alle comunicazioni	219
Art. 30. Uso di procedure automatizzate nel ciclo di vita dei contratti pubblici	223
Art. 31. Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti	228
Art. 32. Sistemi dinamici di acquisizione	229
Art. 33. Aste elettroniche	236
Art. 34. Cataloghi elettronici	243
Art. 35. Accesso agli atti e riservatezza	246
Art. 36. Norme procedurali e processuali in tema di accesso	263

PARTE III
DELLA PROGRAMMAZIONE

Art. 37. Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi	275
Art. 38. Localizzazione e approvazione del progetto delle opere	284
Art. 39. Programmazione e progettazione delle infrastrutture strategiche e di preminente interesse nazionale	291
Art. 40. Dibattito pubblico	298

PARTE IV
DELLA PROGETTAZIONE

Art. 41. Livelli e contenuti della progettazione	307
Art. 42. Verifica della progettazione	322
Art. 43. Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni	331
Art. 44. Appalto integrato	339
Art. 45. Incentivi alle funzioni tecniche	345
Art. 46. Concorsi di progettazione	356
Art. 47. Consiglio superiore dei lavori pubblici	362

LIBRO II
DELL'APPALTO

PARTE I
DEI CONTRATTI DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE EUROPEE

Art. 48. Disciplina comune applicabile ai contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea	371
Art. 49. Principio di rotazione degli affidamenti	377
Art. 50. Procedure per l'affidamento	383
Art. 51. Commissione giudicatrice	394
Art. 52. Controllo sul possesso dei requisiti	396
Art. 53. Garanzie a corredo dell'offerta e garanzie definitive	398
Art. 54. Esclusione automatica delle offerte anomale	402
Art. 55. Termini dilatori	409

PARTE II
DEGLI ISTITUTI E DELLE CLAUSOLE COMUNI

Art. 56. Appalti esclusi nei settori ordinari	413
Art. 57. Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi e criteri di sostenibilità energetica e ambientale	420
Art. 58. Suddivisione in lotti	424
Art. 59. Accordi quadro	428
Art. 60. Revisione prezzi	432
Art. 61. Contratti riservati	437

PARTE III
DEI SOGGETTI

TITOLO I
LE STAZIONI APPALTANTI

Art. 62. Aggregazioni e centralizzazione delle committenze	443
Art. 63. Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza	455
Art. 64. Appalti che coinvolgono stazioni appaltanti di Stati membri diversi	462

TITOLO II
GLI OPERATORI ECONOMICI

Art. 65. Operatori economici	465
Art. 66. Operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e di ingegneria	474
Art. 67. Consorzi non necessari	478
Art. 68. Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici	487
Art. 69. Accordo sugli Appalti Pubblici (AAP) e altri accordi internazionali	494

PARTE IV
DELLE PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE

Art. 70. Procedure di scelta e relativi presupposti	497
Art. 71. Procedura aperta	502
Art. 72. Procedura ristretta	504
Art. 73. Procedura competitiva con negoziazione	506
Art. 74. Dialogo competitivo	509
Art. 75. Partenariato per l'innovazione	511
Art. 76. Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando	513

PARTE V
DELLO SVOLGIMENTO DELLE PROCEDURE

TITOLO I
GLI ATTI PREPARATORI

Art. 77. Consultazioni preliminari di mercato	519
Art. 78. Partecipazione alle consultazioni preliminari di candidati o offerenti	526
Art. 79. Specifiche tecniche	531
Art. 80. Etichettature	536
Art. 81. Avvisi di pre-informazione	537
Art. 82. Documenti di gara	543
Art. 82-bis. Accordo di collaborazione	548

TITOLO II
I BANDI, GLI AVVISI E GLI INVITI

Art. 83. Bandi e avvisi: contenuti e modalità di redazione	551
Art. 84. Pubblicazione a livello europeo	559
Art. 85. Pubblicazione a livello nazionale	562
Art. 86. Avviso volontario per la trasparenza preventiva	565
Art. 87. Disciplinare di gara e capitolato speciale	567
Art. 88. Disponibilità digitale dei documenti di gara	569
Art. 89. Inviti ai candidati	574
Art. 90. Informazione ai candidati e agli offerenti	576

TITOLO III

LA DOCUMENTAZIONE DELL'OFFERENTE E I TERMINI PER LA PRESENTAZIONE DELLE DOMANDE E DELLE OFFERTE

Art. 91. Domande, documento di gara unico europeo, offerte	578
Art. 92. Fissazione dei termini per la presentazione delle domande e delle offerte	586

TITOLO IV

I REQUISITI DI PARTECIPAZIONE E LA SELEZIONE DEI PARTECIPANTI

CAPO I

LA COMMISSIONE GIUDICATRICE

Art. 93. Commissione giudicatrice	592
---	-----

CAPO II

I REQUISITI DI ORDINE GENERALE

Art. 94. Cause di esclusione automatica	600
Art. 95. Cause di esclusione non automatica	616
Art. 96. Disciplina dell'esclusione	622
Art. 97. Cause di esclusione di partecipanti a raggruppamenti	630
Art. 98. Illecito professionale grave	633

CAPO III

GLI ALTRI REQUISITI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA

Art. 99. Verifica del possesso dei requisiti	644
Art. 100. Requisiti di ordine speciale	647
Art. 101. Soccorso istruttorio	657
Art. 102. Impegni dell'operatore economico	669
Art. 103. Requisiti di partecipazione a procedure di lavori di rilevante importo	674
Art. 104. Avvalimento	676
Art. 105. Rapporti di prova, certificazioni delle qualità, mezzi di prova, registro on line dei certificati e costi del ciclo vita	683
Art. 106. Garanzie per la partecipazione alla procedura	687

TITOLO V

LA SELEZIONE DELLE OFFERTE

Art. 107. Principi generali in materia di selezione	694
Art. 108. Criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture	697
Art. 109. Reputazione dell'impresa	709
Art. 110. Offerte anormalmente basse	709
Art. 111. Avvisi relativi agli appalti aggiudicati	715
Art. 112. Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti	717

PARTE VI
DELL'ESECUZIONE

Art. 113. Requisiti per l'esecuzione dell'appalto	721
Art. 114. Direzione dei lavori e dell'esecuzione dei contratti	726
Art. 115. Controllo tecnico contabile e amministrativo	734
Art. 116. Collaudo e verifica di conformità	741
Art. 117. Garanzie definitive	748
Art. 118. Garanzie per l'esecuzione di lavori di particolare valore	760
Art. 119. Subappalto	763
Art. 120. Modifica dei contratti in corso di esecuzione	778
Art. 121. Sospensione dell'esecuzione	789

Art. 122. Risoluzione	792
Art. 123. Recesso	803
Art. 124. Esecuzione o completamento dei lavori, servizi o forniture nel caso di procedura di insolvenza o di impedimento alla prosecuzione dell'affidamento con l'esecutore designato	813
Art. 125. Anticipazione, modalità e termini di pagamento del corrispettivo	817
Art. 126. Penali e premi di accelerazione	822

PARTE VII

DISPOSIZIONI PARTICOLARI PER ALCUNI CONTRATTI DEI SETTORI ORDINARI

TITOLO I

I SERVIZI SOCIALI E I SERVIZI ASSIMILATI

Art. 127. Norme applicabili ai servizi sociali e assimilati	827
Art. 128. Servizi alla persona	833

TITOLO II

GLI APPALTI DI SERVIZI SOCIALI E DI ALTRI SERVIZI NEI SETTORI ORDINARI

Art. 129. Appalti riservati	837
Art. 130. Servizi di ristorazione	841
Art. 131. Servizi sostitutivi di mensa	845

TITOLO III

I CONTRATTI NEL SETTORE DEI BENI CULTURALI

Art. 132. Disciplina comune applicabile ai contratti nel settore dei beni culturali	860
Art. 133. Requisiti di qualificazione	863
Art. 134. Contratti gratuiti e forme speciali di partenariato	868

TITOLO IV

I SERVIZI DI RICERCA E SVILUPPO

Art. 135. Servizi di ricerca e sviluppo	875
--	-----

TITOLO V

I CONTRATTI NEL SETTORE DELLA DIFESA E SICUREZZA. I CONTRATTI SECRETATI

Art. 136. Difesa e sicurezza	879
Art. 137. Contratti misti concernenti aspetti di difesa e sicurezza	884
Art. 138. Contratti e concorsi di progettazione aggiudicati o organizzati in base a norme internazionali	886
Art. 139. Contratti secretati	888

TITOLO VI

LE PROCEDURE IN CASO DI SOMMA URGENZA E DI PROTEZIONE CIVILE

Art. 140. Procedure in caso di somma urgenza	892
Art. 140-bis. Procedure di protezione civile	901

LIBRO III

DELL'APPALTO NEI SETTORI SPECIALI

PARTE I

DISPOSIZIONI GENERALI

Art. 141. Ambito e norme applicabili	909
---	-----

Art. 142. Joint venture e affidamenti a imprese collegate	928
Art. 143. Attività esposte direttamente alla concorrenza	935
Art. 144. Appalti aggiudicati a scopo di rivendita o di locazione a terzi	940
Art. 145. Attività svolte in Paesi terzi	942
Art. 146. Gas ed energia termica	944
Art. 147. Elettricità	949
Art. 148. Acqua	953
Art. 149. Servizi di trasporto	958
Art. 150. Settore dei porti e degli aeroporti	965
Art. 151. Settore dei servizi postali	970
Art. 152. Estrazione di gas e prospezione o estrazione di carbone o di altri combustibili solidi	975

PARTE II
DELLE PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE

Art. 153. Norme applicabili	979
Art. 154. Accordi quadro	983
Art. 155. Tipi di procedure	984
Art. 156. Procedura ristretta	988
Art. 157. Procedura negoziata con pubblicazione di un bando	990
Art. 158. Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando	993

PARTE III
DEI BANDI, DEGLI AVVISI E DEGLI INVITI

Art. 159. Disponibilità digitale dei documenti di gara	1007
Art. 160. Comunicazione delle specifiche tecniche	1009
Art. 161. Pubblicità e avviso periodico indicativo	1014
Art. 162. Avvisi sull'esistenza di un sistema di qualificazione	1019
Art. 163. Bandi di gara e avvisi relativi agli appalti aggiudicati	1023
Art. 164. Redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi	1025
Art. 165. Inviti ai candidati	1028
Art. 166. Informazioni a coloro che hanno chiesto una qualificazione, ai candidati e agli offerenti	1030

PARTE IV
DELLA SELEZIONE DEI PARTECIPANTI E DELLE OFFERTE

Art. 167. Ulteriori disposizioni applicabili nella scelta del contraente	1035
Art. 168. Procedure di gara con sistemi di qualificazione	1040
Art. 169. Procedure di gara regolamentate	1043
Art. 170. Offerte contenenti prodotti originari di Paesi terzi	1045
Art. 171. Relazioni con Paesi terzi in materia di lavori, servizi e forniture	1050
Art. 172. Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti	1051
Art. 173. Servizi sociali e altri servizi assimilati	1054

LIBRO IV
DEL PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO E DELLE CONCESSIONI

PARTE I
DISPOSIZIONI GENERALI

Art. 174. Nozione	1061
Art. 175. Programmazione, valutazione preliminare, controllo e monitoraggio	1067

PARTE II
DEI CONTRATTI DI CONCESSIONE

TITOLO I

L'AMBITO DI APPLICAZIONE E I PRINCIPI GENERALI

Art. 176. Oggetto e ambito di applicazione	1075
Art. 177. Contratto di concessione e traslazione del rischio operativo	1079
Art. 178. Durata della concessione	1086
Art. 179. Soglia e metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni	1090
Art. 180. Contratti misti di concessione	1093
Art. 181. Contratti esclusi	1097

TITOLO II

L'AGGIUDICAZIONE DELLE CONCESSIONI: PRINCIPI GENERALI E GARANZIE PROCEDURALI

Art. 182. Bando	1099
Art. 183. Procedimento	1104
Art. 184. Termini e comunicazioni	1109
Art. 185. Criteri di aggiudicazione	1113
Art. 186. Affidamenti dei concessionari	1117
Art. 187. Contratti di concessione di importo inferiore alla soglia europea	1121

TITOLO III

L'ESECUZIONE DELLE CONCESSIONI

Art. 188. Subappalto	1124
Art. 189. Modifica di contratti durante il periodo di efficacia	1125
Art. 190. Risoluzione e recesso	1129
Art. 191. Subentro	1132
Art. 192. Revisione del contratto di concessione	1133

TITOLO IV

LA FINANZA DI PROGETTO

Art. 193. Procedura di affidamento	1136
Art. 194. Società di scopo	1153
Art. 195. Obbligazioni delle società di scopo	1156

PARTE III
DELLA LOCAZIONE FINANZIARIA

Art. 196. Definizione e disciplina	1159
---	------

PARTE IV
DEL CONTRATTO DI DISPONIBILITÀ

Art. 197. Definizione e disciplina	1165
---	------

PARTE V
ALTRI DISPOSIZIONI IN MATERIA DI PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO

Art. 198. Altre disposizioni in materia di gara	1175
Art. 199. Privilegio sui crediti e ulteriori garanzie	1177
Art. 200. Contratti di rendimento energetico o di prestazione energetica	1179

Art. 201. Partenariato sociale	1182
Art. 202. Cessione di immobili in cambio di opere	1185

PARTE VI
DEI SERVIZI GLOBALI

Art. 203. Affidamento di servizi globali	1187
Art. 204. Contraente generale	1190
Art. 205. Procedure di aggiudicazione del contraente generale	1212
Art. 206. Controlli sull'esecuzione e collaudo	1221
Art. 207. Sistema di qualificazione del contraente generale	1223
Art. 208. Servizi globali su beni immobili	1230

LIBRO V
DEL CONTENZIOSO E DELL'AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE. DISPOSIZIONI FINALI E TRANSITORIE

PARTE I
DEL CONTENZIOSO

TITOLO I
I RICORSI GIURISDIZIONALI

Art. 209. Modifiche al codice del processo amministrativo di cui all'allegato 1 al decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104	1237
---	------

TITOLO II
I RIMEDI ALTERNATIVI ALLA TUTELA GIURISDIZIONALE

Art. 210. Accordo bonario per i lavori	1268
Art. 211. Accordo bonario per i servizi e le forniture	1273
Art. 212. Transazione	1275
Art. 213. Arbitrato	1278
Art. 214. Camera arbitrale, albo degli arbitri ed elenco dei segretari	1284
Art. 215. Collegio consultivo tecnico	1287
Art. 216. Pareri e determinazioni obbligatorie	1294
Art. 217. Determinazioni facoltative	1298
Art. 218. Costituzione facoltativa del collegio consultivo tecnico	1301
Art. 219. Scioglimento del collegio consultivo tecnico	1303
Art. 220. Pareri di precontenzioso e legittimazione ad agire dell'ANAC	1304

PARTE II
DELLA GOVERNANCE

Art. 221. Indirizzo, coordinamento e monitoraggio presso la Cabina di regia. Governance dei servizi	1321
Art. 222. Autorità nazionale anticorruzione (ANAC)	1324
Art. 223. Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e struttura tecnica di missione	1331

PARTE III
DISPOSIZIONI TRANSITORIE, DI COORDINAMENTO E ABROGAZIONI

Art. 224. Disposizioni ulteriori	1335
Art. 225. Disposizioni transitorie e di coordinamento	1337
Art. 225-bis. Ulteriori disposizioni transitorie	1342
Art. 226. Abrogazioni e disposizioni finali	1345
Art. 226-bis. Disposizioni di semplificazione normativa	1347

Art. 227. Aggiornamenti	1350
Art. 228. Clausola di invarianza finanziaria	1350
Art. 229. Entrata in vigore	1350

ALLEGATI

Allegato I.01 – Contratti collettivi	1353
Allegato I.1 - Definizioni dei soggetti, dei contratti, delle procedure e degli strumenti	1362
Allegato I.2 - Attività del RUP	1369
Allegato I.3 - Termini delle procedure di appalto e di concessione	1376
Allegato I.4 - Imposta di bollo relativa alla stipulazione del contratto	1379
Allegato I.5 - Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo	1382
Allegato I.6 - Dibattito pubblico obbligatorio	1394
Allegato I.7 - Contenuti minimi del quadro esigenziale, del documento di fattibilità delle alternative progettuali, del documento di indirizzo della progettazione, del progetto di fattibilità tecnica ed economica e del progetto esecutivo	1397
Allegato I.8 - Verifica preventiva dell'interesse archeologico	1444
Allegato I.9 - Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni	1446
Allegato I.10 - Attività tecniche a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure	1452
Allegato I.11 - Disposizioni relative all'organizzazione, alle competenze, alle regole di funzionamento, nonché alle ulteriori attribuzioni del Consiglio superiore dei lavori pubblici	1453
Allegato I.12 - Opere di urbanizzazione a scomputo del contributo di costruzione	1461
Allegato I.13 - Determinazione dei parametri per la progettazione	1462
Allegato I.14 - Criteri di formazione ed aggiornamento dei prezzi regionali	1466
Allegato II.1 - Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea	1478
Allegato II.2 - Metodi di calcolo della soglia di anomalia per l'esclusione automatica delle offerte	1485
Allegato II.2-bis - Modalità di applicazione delle clausole di revisione dei prezzi	1491
Allegato II.3 - Clausole sociali e meccanismi premiali per realizzare le pari opportunità generazionali e di genere e per promuovere l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità o persone svantaggiate	1500
Allegato II.4 - Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza	1502
Allegato II.5 - Specifiche tecniche ed etichettature	1519
Allegato II.6 - Informazioni in avvisi e bandi	1522
Allegato II.6-bis - Accordo di collaborazione	1539
Allegato II.7 - Caratteristiche relative alla pubblicazione	1542
Allegato II.8 - Rapporti di prova, certificazioni delle qualità, mezzi di prova, registro on line dei certificati e costi del ciclo vita	1543
Allegato II.9 - Informazioni contenute negli inviti ai candidati	1545
Allegato II.10 - Violazioni gravi degli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali	1547
Allegato II.11 - Registri professionali o commerciali per operatori economici di altri Stati membri	1548
Allegato II.12 - Sistema di qualificazione e requisiti per gli esecutori di lavori. Requisiti per la partecipazione alle procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura	1549
Allegato II.13 - Certificazioni e marchi rilevanti ai fini della riduzione della garanzia	1593
Allegato II.14 - Direzione dei lavori e direzione dell'esecuzione dei contratti. Modalità di svolgimento delle attività della fase esecutiva. Collaudo e verifica di conformità	1594
Allegato II.15 - Criteri per la determinazione dei costi per gli accertamenti di laboratorio e le verifiche tecniche	1628
Allegato II.16 - Informazioni a livello europeo relative alla modifica di contratti in corso di esecuzione	1631
Allegato II.17 - Servizi sostitutivi di mensa	1632
Allegato II.18 - Qualificazione dei soggetti, progettazione e collaudo nel settore dei beni culturali	1635
Allegato II.19 - Servizi di ricerca e sviluppo	1649
Allegato II.20 - Appalti e procedure nel settore difesa e sicurezza	1649
Allegato IV.1 - Informazioni da inserire nei bandi di concessione di cui all'articolo 182	1655
Allegato V.1 - Compensi degli arbitri	1656
Allegato V.2 - Modalità di costituzione del Collegio consultivo tecnico	1657
Allegato V.3 - Modalità di formazione della Cabina di regia	1670

APPENDICE

Relazione illustrativa Codice	1675
Relazione illustrativa Correttivo	1865
Parere del Consiglio di Stato al Correttivo	1941
Bando tipo 1/2023 aggiornato al D.Lgs. 209/2024 (delib. Anac 365/2025)	2001
Relazione illustrativa 17 novembre 2025 – Bando tipo 1/2023 (delib. Anac. 365/2025)	2033
 INDICE ANALITICO	 2065