

INDICE

INTRODUZIONE

1. La sicurezza urbana	Pag.	1
2. Norme e ordinanze: funzione legislativa e funzione esecutiva-amministrativa	»	2
3. La sentenza della Corte cost. 132/2024	»	5
4. Agire o non agire: questo il dilemma	»	9
5. Norme e ricette: la legge è per gli uomini; le ricette per le cose	»	11
6. Una “mappa” per questo libro	»	13

CAPITOLO 1

Ordine pubblico, pubblica sicurezza e sicurezza urbana: categorie e declinazioni

1. Un concetto multiforme e controverso: evoluzione storica e definizione legislativa	»	15
2. Un “nuovo” concetto: la sicurezza urbana	»	20
3. Un <i>trait d'union</i> fra vecchio e nuovo: la sicurezza integrata e i relativi accordi Stato-regioni	»	23
4. La sicurezza partecipata - osservazione, difesa passiva, autotutela e sicurezza privata	»	28
5. La sicurezza percepita - i concetti di pubblica sicurezza e di polizia giudiziaria	»	31
6. I patti per la sicurezza - linee guida per la sicurezza urbana	»	35
7. Ulteriori strumenti e obiettivi per l’attuazione di iniziative congiunte per la sicurezza urbana	»	38
8. La coesione sociale	»	39
9. Un necessario inquadramento generale: il sistema italiano della sicurezza pubblica	»	42
10. Le “Linee guida per l’attuazione della sicurezza urbana”	»	46

ALLEGATI disponibili on-line

Linee guida per l’attuazione della sicurezza urbana

CAPITOLO 2

Soggetti e strumenti della sicurezza urbana

1. Un sunto introduttivo e propedeutico: le norme sulla sicurezza urbana	»	51
2. I soggetti della pubblica sicurezza: autorità e operatori	»	54
3. L’Autorità nazionale di pubblica sicurezza: il Ministro dell’interno	»	56
4. Le autorità provinciali di pubblica sicurezza: prefetti e questori	»	59
4.1 Il Prefetto	»	59
4.2 Il Questore	»	62
5. Le autorità locali di pubblica sicurezza: dirigenti di P.S. e sindaci	»	63
5.1 Il Questore e i dirigenti dei commissariati di pubblica sicurezza	»	63
5.2 Il Sindaco	»	65
6. Gli operatori della pubblica sicurezza: ufficiali e agenti di P.S.	»	70
6.1 Ufficiali di pubblica sicurezza	»	70
6.2 Agenti di pubblica sicurezza	»	72

7. Il Comitato provinciale dell'ordine e della sicurezza pubblica	Pag. 75
8. Gli strumenti della pubblica sicurezza - premessa	» 80
9. I regolamenti comunali in generale	» 82
10. I regolamenti comunali in materia di pubblica sicurezza e polizia urbana	» 87
11. Nuovi strumenti penali e amministrativi: il "Decreto Caivano" (D.L. 123/2023) e il "Pacchetto Sicurezza" (D.L. 48/2025)	» 90
11.1 Il Decreto Caivano	» 90
11.2 Disposizioni di contrasto al fenomeno dell'occupazione abusiva di immobili	» 91
11.3 Disposizioni sanzionatorie in tema di manifestazioni pubbliche	» 92
11.4 Disposizioni di contrasto all'impedimento della libera circolazione	» 93
11.5 Disposizioni contro l'accattonaggio	» 93

ALLEGATI disponibili on-line

Modello di regolamento di polizia urbana

Modello di patto per la sicurezza ai sensi dell'art. 5 del D.L. 14/2017

CAPITOLO 3

Le ordinanze: disciplina legale e modelli operativi

1. Il potere d'ordinanza	» 95
2. Tipologie di ordinanze amministrative	» 101
3. Le ordinanze prefettizie	» 103
4. I provvedimenti questorili che incidono nella materia della sicurezza urbana, con particolare riferimento ai DASPO	» 109
5. Le ordinanze sindacali contingibili e urgenti ex art. 54 TUEL	» 127
6. Le ordinanze sindacali ex art. 50 TUEL	» 141
7. Le ordinanze sindacali sugli orari dei pubblici esercizi e degli uffici pubblici	» 144
8. Il coordinamento fra le ordinanze sindacali e le funzioni prefettizie	» 146
9. Sanzioni per il mancato rispetto delle ordinanze	» 149
10. La gestione delle pubbliche manifestazioni	» 150
11. Il caso delle ordinanze sindacali in tempo di COVID	» 155

ALLEGATI disponibili on-line

Avvertenza: tutti i modelli riportati sono tratti dalla realtà, seppure modificati al fine di tutelare la riservatezza dei dati contenuti negli originali.

Ordinanza prefettizia ex art. 2 TULPS in tema di gestione del tifo calcistico

Ordinanza prefettizia ex art. 2 TULPS istitutiva di zona rossa

Ordinanza questorile dispositiva di daspo sportivo

Ordinanza questorile dispositiva di dacur (daspo urbano)

Ordinanza questorile dispositiva di dacur (daspo "Willy")

Ordinanza sindacale ex art. 54 TUEL

Ordinanza sindacale ex art. 50 TUEL

"Circolare Piantedosi" (Circolare del Capo di Gabinetto del Ministero dell'interno del 18 luglio 2018, n. 11001/1/110/(10))