

# INDICE

## CAPITOLO 1

### La pubblica sicurezza

1. Introduzione	Pag.	1
2. Polizia di sicurezza e polizia giudiziaria	»	1
3. Autorità nazionale, provinciale, locale di P.S.	»	2
3.1 Ministro dell'interno	»	3
3.2 Prefetto	»	4
3.3 Questore	»	4
3.4 Sindaco	»	5
4. Ufficiali e agenti di P.S.	»	6
5. Il Capo della Polizia di Stato - Direttore Generale della Pubblica Sicurezza	»	7
6. Comitato Nazionale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica (C.N.O.S.P.)	»	8
7. Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica (C.P.O.S.P.)	»	9

## CAPITOLO 2

### I provvedimenti di polizia

1. Introduzione	»	11
2. Le autorizzazioni	»	11
3. Gli ordini	»	12
4. I provvedimenti di necessità e di urgenza	»	13
5. Le ordinanze libere (o derogatorie)	»	14
6. Le autorizzazioni di polizia	»	15
6.1 Personalità delle autorizzazioni	»	15
6.2 Distinzioni elementari	»	16
6.3 La competenza al rilascio	»	17
6.4 Istruttoria	»	17
6.5 Requisiti	»	17
6.6 Efficacia temporale	»	18
6.7 Sospensione e revoca	»	19
6.8 Disciplina sanzionatoria	»	20

## CAPITOLO 3

### Armi, munizioni ed esplosivi

1. Definizione di arma: arma propria e arma impropria - Introduzione	»	22
2. Classificazione europea delle armi	»	22

3. Armi proprie	Pag.	22
4. Armi da guerra	»	23
5. Armi tipo guerra	»	24
6. Materiale d'armamento	»	24
7. Armi clandestine	»	25
8. Armi alterate	»	25
9. Armi camuffate	»	26
10. Armi disattivate	»	26
11. Armi da fuoco portatili	»	26
12. Armi comuni	»	27
12.1 Armi comuni – sottocategorie	»	27
13. Armi demilitarizzate	»	28
14. Armi a modesta capacità offensiva	»	28
15. Parte dell'arma	»	28
16. Caricatori	»	28
17. Tracciabilità delle armi	»	29
18. Rottamazione delle armi	»	29
19. Armi bianche	»	29
20. Porto di armi o oggetti atti ad offendere	»	30
21. Porto di armi per cui non è ammessa licenza e di particolari strumenti da punta e da taglio	»	33
22. Porto di armi o di strumenti atti ad offendere da parte di minori di anni 18 – sanzioni amministrative connesse	»	36
23. Divieto di vendita ai minori di strumenti atti ad offendere	»	36
24. Limiti detentivi	»	38
25. Obbligo di denuncia	»	38
26. Certificazione medica	»	39
27. Certificato idoneità maneggio armi	»	39
28. Uso delle armi detenute	»	40
29. Modalità di custodia	»	40
30. Obbligo di custodia. Misure cautelari	»	41
31. Armi giocattolo	»	42
32. Armi ad uso scenico	»	43
33. Munizioni	»	44
34. Licenze in materia di armi	»	45
34.1 Licenze destinate ai privati	»	45
34.2 Licenza di collezione	»	46
34.3 Limiti delle licenze	»	46
35. Compravendita delle armi con contratti a distanza	»	47
36. Detenzione, porto e trasporto. Differenza	»	47
36.1 Porto di pistola per difesa personale	»	48
36.2 Porto di bastone animato	»	49
36.3 Porto di fucile per difesa personale	»	49

36.4 Porto di fucile uso caccia	Pag.	49
36.5 Porto di fucile uso tiro a volo	»	50
36.6 Porto di arma in riunione pubblica	»	50
37. Nulla osta d'acquisto	»	51
38. Detenzione armi ereditate	»	51
39. Porto senza licenza	»	52
39.1 Licenza, detenzione e porto di armi per gli agenti di pubblica sicurezza non in servizio	»	53
40. Diniego per precedenti penali porto di arma	»	55
40.1 Sospensione e revoca del porto di armi	»	56
40.2 Riabilitazione nei titoli autorizzatori in materia di armi	»	58
41. Carta Europea d'arma da fuoco	»	58
42. Avviso di trasporto	»	59
43. Prodotti esplosivi	»	59
43.1 Disciplina penale in materia di prodotti esplosivi	»	60
43.2 Articoli pirotecnici	»	61
43.3 Licenza di pirotecnico	»	62
43.4 Licenza di fochino	»	62
43.5 Licenza per l'accensione di fuochi artificiali	»	63

#### CAPITOLO 4

##### **Guardie particolari giurate, istituti vigilanza, agenzie raccolta informazioni, istituti investigazione privata**

1. Le guardie particolari giurate	»	65
2. Guardie particolari giurate volontarie	»	66
3. Addetto ai servizi di controllo delle attività di intrattenimento e di spettacolo	»	67
4. Portierato	»	68
5. Gli istituti di vigilanza	»	69
6. Gli istituti di investigazione privata	»	70
7. L'investigatore privato autorizzato	»	70
8. Lo <i>steward</i>	»	71
9. Guardie giurate per il servizio antipirateria	»	72

#### CAPITOLO 5

##### **Esercizi pubblici, esercizi commerciali, pubbliche agenzie, altre classi di rivenditori**

1. Definizione	»	75
1.1 Requisiti soggettivi per l'attività commerciale e di somministrazione	»	76
1.2 Requisiti professionali per l'attività commerciale alimentare e di somministrazione	»	78

2. Esercizi commerciali	Pag.	78
2.1 Tipologie esercizi di vendita	»	79
2.1.1 Disciplina degli orari delle attività commerciali	»	80
2.1.2 Revoca e sospensione, chiusura dell'esercizio	»	81
2.2 Commercio al dettaglio sulle aree pubbliche	»	82
2.2.1 Il rilascio, sospensione e revoca delle autorizzazioni	»	83
3. Gli esercizi pubblici	»	84
3.1 Art. 86 TULPS	»	85
3.1.1 Sorvegliabilità esterna e interna	»	88
3.2 Somministrazione e vendita sostante alcoliche	»	89
3.3 Linee guida per la prevenzione degli atti illegali e di situazioni di pericolo per l'ordine e la sicurezza pubblica all'interno e nelle immediate vicinanze degli esercizi pubblici	»	90
4. Locali ricettivi	»	93
4.1 Controlli alle strutture	»	94
5. Agenzia d'affari in genere	»	94
6. Commercio di cose antiche o usate	»	95
7. Commercio di oggetti preziosi	»	95
8. Compro oro	»	97
9. Rimessa di denaro ( <i>money transfer</i> )	»	98
10. <i>Phone center e internet point</i>	»	99
11. Art. 100 TULPS	»	100
11.1 Ambito di applicazione	»	101
11.2 Sospensione e revoca	»	103
11.3 Ambito di applicazione oggettiva	»	104
11.4 Avvio del procedimento amministrativo	»	105

## CAPITOLO 6

### Locali di pubblico spettacolo

1. Introduzione	»	107
2. Artt. 68 e 69 TULPS	»	108
3. Art. 80 TULPS	»	109
4. Commissioni di vigilanza	»	110
5. Pubbliche manifestazioni: misure di <i>safety</i> e <i>security</i>	»	111

## CAPITOLO 7

### Giochi e scommesse

1. Giochi e scommesse: distinzione	»	115
2. Il gioco d'azzardo	»	116
3. Art. 88 TULPS	»	117
4. Apparecchi con vincite in denaro	»	118
5. Apparecchi senza vincite in denaro	»	120

6. Giochi a distanza ( <i>online</i> )	Pag.	120
6.1 Definizione di gioco a distanza e principi ordinamentali	»	121
6.2 Disciplina dei giochi a distanza	»	124
6.3 Sistema concessorio	»	124
6.4 Norme per la tutela dei minori	»	125
6.5 Revoca o decadenza della concessione	»	126
6.6 Sanzioni previste	»	127
7. <i>Poker</i> sportivo	»	127
7.1 <i>Poker</i> sportivo dal vivo	»	129
8. Lotteria nazionale degli scontrini	»	132
9. <i>E-sports</i> o sport elettronici	»	133
10. Manifestazioni di sorte locali	»	133

## CAPITOLO 8

### **Circoli privati**

1. Introduzione	»	135
2. Le autorizzazioni	»	136

## CAPITOLO 9

### **Identificazione, accompagnamento e invito a comparire**

1. Introduzione	»	139
2. La carta di identità	»	139
3. Documenti equipollenti	»	141
4. Falsità dei documenti	»	141
5. Accompagnamento per identificazione	»	142
5.1 Differenza con l'art. 349 c.p.p.	»	143
6. Invito a comparire: art. 15 TULPS e art. 650 c.p.	»	144

## CAPITOLO 10

### **Passaporto e documenti per l'espatrio**

1. Documenti per viaggiare	»	147
2. Passaporto	»	147
2.1 Rilascio passaporto ordinario	»	149
3. Condizioni per l'espatrio del minore	»	150
3.1 Lasciapassare per minori	»	151
4. Carta d'identità valida per l'espatrio	»	151
5. Documenti di viaggio per stranieri, apolidi e rifugiati politici	»	151

## CAPITOLO 11

### **Stampa e stampati, normativa in materia di riunioni**

1. Stampa e stampati: disciplina	»	153
1.1 Giornale murale e affissioni	»	154
1.2 La stampa telematica	»	155

1.3 Reati di stampa e reati a mezzo di stampa	Pag.	155
1.4 Sequestro di stampati	»	156
1.5 Stampa clandestina	»	157
2. Propaganda elettorale	»	157
3. Le riunioni	»	158
3.1 Lo scioglimento forzoso: presupposti sediziosi e procedure d'intervento	»	160
3.2 Accompagnamento preventivo per la sicurezza delle riunioni	»	161
3.3 Porto di arma in riunione	»	163
3.4 Perquisizione: art. 4 L. 22 maggio 1975, n. 152	»	164
3.5 Reati commessi nel corso di riunioni	»	165
3.6 Arresto in flagranza differita nelle riunioni	»	166
3.7 Divieto di partecipazione a riunioni o assembramenti	»	167
4. Cerimonie religiose fuori dei templi e delle processioni ecclesiaristiche o civili	»	168
5. Raccolte di armi e delle passeggiate in forma militare	»	169

## CAPITOLO 12

### Misure di prevenzione

1. Introduzione	»	171
2. Il concetto di pericolosità	»	172
3. Le misure di prevenzione personali	»	173
4. Misure di prevenzione tipiche e atipiche	»	173
5. Foglio di via obbligatorio e avviso orale	»	175
5.1 Foglio di via obbligatorio	»	175
5.2 Avviso orale	»	176
5.3 Sorveglianza speciale di pubblica sicurezza	»	180
5.3.1 Contenuto della segnalazione e procedimento applicativo	»	181
5.3.2 Durata e prescrizioni	»	184
5.3.3 Esecuzione	»	186
5.3.4 Impugnazione, modifica e revoca	»	190
5.3.5 Provvedimenti di urgenza	»	191
5.3.6 Violazioni	»	192
5.3.7 Divieto e revoca della patente di guida	»	195
5.3.8 Indiziati dei delitti di cui agli artt. 572 e 612bis del c.p. e le misure di prevenzione	»	196
5.3.9 Bracciale elettronico	»	197
5.4 Misure di prevenzione patrimoniali	»	201
5.5 Effetti interdittivi	»	202
6. D.A.S.P.O.	»	202
6.1 Ambito di applicazione oggettivo	»	208
6.2 Procedimento, deroghe alla comunicazione e obbligo motivazione ai sensi della L. 7 agosto 1990, n. 241	»	210

6.3 Obbligo presentazione davanti all'autorità di polizia	Pag.	211
6.4 Aggravamento delle prescrizioni	»	214
6.5 Misure di prevenzione personali e patrimoniali a seguito di D.A.SPO.	»	215
6.6 Estinzione, modifica, revoca e riabilitazione	»	215
6.7 Regime delle impugnazioni	»	217
6.8 Applicabilità per condotte tenute in ambito extra-sportivo	»	218
6.9 D.A.SPO. di gruppo	»	221
7. Ammonimento per atti persecutori	»	222
7.1 Stalking condominiale	»	227
7.2 Diffusione illecita di immagini o video sessualmente espliciti	»	229
8. Ammonimento per atti di violenza domestica	»	229
9. Ammonimento per <i>cyberbullismo</i>	»	233
10. Ammonimento per bullismo	»	234
11. Ammonimento per minori di età compresa fra i dodici e i quattordici anni	»	236
12. Misure a tutela del decoro di particolari luoghi	»	237

## CAPITOLO 13

### Immigrazione, asilo e cittadini Unione Europea

1. La regolamentazione in Italia	»	240
2. Ingresso in Italia dello straniero o dell'apolide	»	241
3. Il visto	»	243
3.1 Rilascio del visto	»	245
3.2 Diniego del visto	»	246
4. Sportello unico immigrazione: nullaosta preliminare	»	247
5. Il permesso di soggiorno	»	247
5.1 Permesso di soggiorno durata	»	248
5.2 Permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo	»	248
5.2.1 Espulsione a titolo di sanzione sostitutiva della detenzione per i cittadini UE	»	251
5.3 Carta blu UE	»	251
5.4 La dichiarazione di presenza	»	252
5.5 Validità della ricevuta postale	»	252
5.6 Identificazione dello straniero dubbio sull'identità personale	»	253
5.7 Mancata esibizione del documento di identificazione e del permesso di soggiorno	»	254
6. Minori stranieri	»	256
6.1 Permesso di soggiorno per minori stranieri non accompagnati	»	258
7. Sistema accoglienza	»	259
7.1 Protocollo d'intesa tra Italia e Albania per la gestione dei migranti	»	264
8. Protezione internazionale	»	271
8.1 Protezione sussidiaria	»	276

8.2 Asilo politico	Pag. 277
8.3 Permessi di soggiorno con finalità umanitarie e premiali	» 277
8.4 Commissioni territoriali	» 280
8.5 Obblighi di cooperazione del richiedente protezione internazionale e il regime delle notificazioni	» 282
9. Misure di contrasto	» 283
10. Riammissione	» 284
11. Respingimento alla frontiera	» 284
11.1 Trasferimento immediato dalle zone di frontiera interna	» 285
12. Espulsione amministrativa	» 286
13. Centro di permanenza per i rimpatri (CPR)	» 288
13.1 Indebito allontanamento dal centro	» 291
13.2 Centro di permanenza per i rimpatri. Disposizioni in caso di delitti	» 291
13.3 Centri di accoglienza per richiedenti protezione internazionale - Disposizioni in materia di delitti	» 291
13.4 Sicurezza delle strutture di trattenimento e accoglienza per i migranti	» 292
14. Ordine del Questore	» 293
14.1 Ordine del Questore seconda violazione	» 294
15. Programmi rimpatrio volontario ed assistito	» 295
16. Espulsione giudiziaria	» 298
17. Espulsione in pendenza di procedimento penale	» 300
18. Divieto di espulsione o respingimento	» 301
18.1 Esercizio del diritto di difesa	» 303
19. Unione Europea	» 304
19.1 Cittadinanza europea	» 304
19.2 Libera circolazione delle persone	» 305
19.3 Diritto di soggiorno per i cittadini UE	» 305
19.4 Accordo di recesso del Regno Unito di Gran Bretagna e Irlanda del Nord dall'Unione Europea	» 306
 CAPITOLO 14	
<b>La cittadinanza italiana</b>	
1. Cittadinanza Italiana	» 307
2. Permesso di soggiorno per attesa cittadinanza	» 312
3. Cause di diniego	» 313
4. Perdita	» 314
5. Rinuncia	» 315
6. Revoca	» 316

## CAPITOLO 15

**Prevenzione di infortuni e disastri**

1. Introduzione	Pag. 319
2. Rimessa di veicoli	» 319
3. Prevenzione incendi	» 320
4. Illuminazioni pubbliche straordinarie	» 321
5. Accensione di fuochi	» 322
6. Gas tossici	» 322
6.1 Trasporto su strada di materie pericolose	» 323
7. Attività volo da diporto o sportivo	» 324
8. Apertura e illuminazione degli ingressi	» 324

## CAPITOLO 16

**Legislazione in tema di sostanze stupefacenti e psicotrope**

1. Introduzione	» 325
2. D.P.R. 9 ottobre 1990, n. 309	» 326
3. Art. 73: Produzione, traffico e detenzione illecita di sostanze stupefacenti o psicotrope	» 326
4. Art. 74: Associazione finalizzata al traffico di sostanze stupefacenti	» 328
5. Art. 75: Condotte integranti illeciti amministrativi	» 328
6. Art. 77: Abbandono di siringhe	» 329
7. Art. 79: Agevolazione all'uso di sostanze stupefacenti	» 329
8. Art. 80: Circostanze aggravanti	» 330
9. Art. 82: Istigazione, proselitismo e induzione all'uso di stupefacenti	» 330
10. Art. 97: Attività sotto copertura	» 331
11. Art. 103: Controlli e ispezioni	» 332

## CAPITOLO 17

**Sicurezza urbana e legalità**

1. Introduzione	» 335
2. Il concetto di "Sicurezza Urbana"	» 336
3. La sicurezza urbana dal decreto Minniti alla L. 24 aprile 2026, n. 54	» 338
4. Le ordinanze del Sindaco	» 348
5. I regolamenti di Polizia urbana	» 349
6. Osservatorio sulle periferie	» 350
6.1 Osservatori volontari (le ronde)	» 351
6.2 Controllo di vicinato	» 354
7. Ordine di allontanamento e il divieto di accesso a specifiche aree urbane	» 356
7.1 D.A.C.Ur. previsto dall'art. 13 D.L. 20 febbraio 2017, n. 14	» 362
7.2 D.A.C.Ur. previsto dall'art. 13bis D.L. 20 febbraio 2017, n. 14	» 364

8. Evoluzione normativa e disciplina dei sistemi di videosorveglianza	Pag. 367
8.1 Implementazione dei sistemi di videosorveglianza urbana: quadro normativo e adempimenti procedurali	» 369
8.2 Regole di installazione in contesti lavorativi, privati e scolastici	» 372
8.3 Regime sanzionatorio e architettura della responsabilità ( <i>accountability</i> )	» 373

## CAPITOLO 18

### **L'illecito amministrativo e il procedimento amministrativo**

1. Introduzione	» 377
2. Principi generali	» 378
3. Gli atti d'accertamento	» 382
4. Contestazione e notificazione della sanzione	» 384
5. Pagamento in misura ridotta	» 385
6. Obbligo del rapporto	» 386
7. Irrogazione dell'ordinanza ingiunzione	» 386
8. Sanzioni amministrative accessorie	» 387
9. Opposizione all'ordinanza-ingiunzione	» 388
10. Connessione obiettiva dell'illecito amministrativo con un reato	» 389
11. Pagamento rateale della sanzione pecuniaria	» 390
12. Prescrizione	» 390
13. Modalità di pagamento	» 390
14. Il procedimento amministrativo	» 390
14.1 Esercizio diritto accesso agli atti della pubblica amministrazione	» 395

## CAPITOLO 19

### **Rimedi contro i provvedimenti dell'Autorità**

1. Introduzione	» 401
2. La tutela in via amministrativa	» 402
3. Il ricorso gerarchico	» 402
4. Il ricorso in opposizione	» 403
5. La nuova disciplina del ricorso straordinario	» 403
6. La tutela giurisdizionale ordinaria	» 404
7. La giurisdizione amministrativa	» 405
8. Potere di autotutela della pubblica amministrazione	» 406