

INDICE

CAPITOLO 1

Introduzione

Pag. 1

CAPITOLO 2

I principi generali in tema di concessioni

- 1. I beni demaniali » 9
- 2. Il demanio marittimo » 10
- 3. Il concetto di concessione » 14
 - 3.1 I presupposti » 15
 - 3.2 Le species di concessioni » 16
 - 3.3 La natura giuridica delle concessioni » 20
 - 3.4 Le concessioni balneari » 24
 - 3.5 Concessioni e istituti affini » 26
 - 3.6 Concessioni e stabilimenti balneari » 29
- 4. La concessione nella prospettiva del diritto europeo » 31
- 5. La competenza in materia di concessioni del demanio marittimo » 32
- 6. Le concessioni nel Codice dei contratti pubblici » 34
 - Schema di sintesi* » 42

CAPITOLO 3

Il rapporto concessorio

- 1. Il procedimento » 43
 - 1.1 Il rilascio delle concessioni prima della L. 28 gennaio 1994, n. 84 » 46
 - 1.2 La disciplina *ex lege* 7 agosto 1990, n. 241 » 47
 - 1.3 La disciplina attuale nel rilascio dell'atto di concessione » 47
- 2. Durata delle concessioni » 50
- 3. Rinnovo contrattuale e proroga » 51
- 4. Le opere amovibili » 53
- 5. Il procedimento di rilascio delle concessioni » 58
 - 5.1 Il diritto di insistenza » 60
 - 5.2 Anticipata occupazione di zone demaniali » 62
- 6. Diritti e doveri delle parti del rapporto concessorio » 63
- 7. Il pagamento dei canoni concessori » 65
- 8. La disposizione della concessione » 70
 - 8.1 La costituzione di ipoteca » 73
 - 8.2 Subingresso e successione » 74
 - 8.3 Affidamento » 77
- 9. L'atto di concessione » 79
- 10. Estinzione della concessione » 80
- 11. Occupazione abusiva dello spazio demaniale marittimo » 87
 - Schema di sintesi* » 97

CAPITOLO 4

Il rinnovo e la proroga delle concessioni demaniali

1. La Direttiva 2006/123/CE	Pag. 99
2. Le procedure di infrazione	» 102
3. Il rinnovo delle proroghe <i>ex lege</i> nella giurisprudenza della Corte costituzionale	» 106
4. La sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea	» 108
5. Il regime delle proroghe tecniche e tacite	» 111
6. La differenza tra proroga e rinnovo secondo il Consiglio di Stato	» 113
<i>Schema di sintesi</i>	» 116

CAPITOLO 5

La legislazione e la giurisprudenza italiana dopo la sentenza 'Promoimpresa-Melis'

1. Introduzione	» 117
2. Il disegno di legge di riordino della materia	» 118
3. La legge di bilancio per il 2019	» 119
4. Il sistema delle proroghe durante l'emergenza sanitaria	» 120
5. Le sentenze del Consiglio di Stato	» 123
6. Le sentenze 'gemelle' dell'Adunanza Plenaria	» 124
6.1 Le questioni oggetto di gravame	» 125
6.2 La remissione all'Adunanza Plenaria	» 127
6.3 La decisione dell'Adunanza Plenaria	» 128
6.3.1 Il diritto europeo e le concessioni	» 128
6.3.2 La disapplicazione della normativa italiana contrastante: soggetti legittimati e conseguenze	» 133
6.3.3 Le indicazioni a tutela del concessionario	» 135
6.4 Considerazioni a margine delle sentenze 'gemelle'	» 137
6.5 La sentenza 17/2021 al vaglio delle Sezioni Unite	» 140
7. Le sentenze 'gemelle' del Consiglio di Stato del 2024	» 141
<i>Schema di sintesi</i>	» 143

CAPITOLO 6

Le pronunce giurisprudenziali e il "bando-tipo" italiano

1. L'ambito di applicazione della Direttiva Bolkestein secondo la Corte di Giustizia	» 145
2. L'eccezione al divieto di proroga delle concessioni demaniali	» 149
2.1 L'ordinanza del TAR Veneto	» 150
2.2 La complessità applicativa dell'art. 49 Codice della Navigazione: un dialogo tra giudici amministrativi	» 151
2.3 Il rinvio pregiudiziale (ulteriore) alla Corte di Giustizia	» 153
3. La giurisprudenza di merito in relazione alla legittimità della proroga delle concessioni balneari: la posizione del TAR Puglia	» 159
4. Il problema dell'ammortizzazione degli investimenti: il <i>dictum</i> del Consiglio di Stato	» 160
4.1 Il caso di specie	» 160
4.2 La decisione del Consiglio di Stato	» 163
4.3 La giurisprudenza successiva	» 166

5. Concessioni balneari e tutela del bene ambiente: la posizione del Consiglio di Stato	Pag. 167
5.1 Il caso di specie	» 168
5.2 La decisione del Consiglio di Stato	» 169
5.3 I principi elaborati da Palazzo Spada	» 171
6. La sentenza delle Sezioni Unite	» 173
7. La giurisprudenza successiva alle Sezioni Unite	» 176
8. Le ragioni a favore della proroga	» 182
9. Esclusione delle concessioni demaniali dal Codice degli Appalti: le sentenze dei giudici amministrativi superiori	» 183
9.1 La posizione del Consiglio di Giustizia per la Regione Siciliana	» 183
9.2 Ancora conferme sull'esclusione delle concessioni balneari dal Codice dei contratti pubblici	» 185
10. Il "bando-tipo" italiano	» 187
11. Le principali novità giurisprudenziali del 2025	» 190
12. Le principali novità giurisprudenziali del 2026	» 192
<i>Schema di sintesi</i>	» 196

CAPITOLO 7

Tutela della concorrenza e protezione dei diritti

1. Introduzione	» 199
2. Autorità Amministrative Indipendenti	» 200
2.1 Storia	» 200
2.2 Classificazione	» 201
2.3 Il concetto di indipendenza	» 202
3. Autorità Garante per la Concorrenza e il Mercato (AGCM)	» 204
3.1 Normativa	» 205
3.2 I poteri dell'AGCM	» 208
3.3 Caratteristiche della decisione dell'AGCM	» 210
3.4 Il procedimento dinanzi all'AGCM	» 213
3.5 Impugnativa delle decisioni	» 217
4. Le concessioni demaniali marittime nel mercato della concorrenza	» 218
4.1 La disciplina giuridica	» 220
4.2 Prime possibili soluzioni	» 222
4.3 Un empirical case study: il Comune di Jesolo	» 223
5. Le concessioni tra diritto della concorrenza e tutela dei diritti	» 224
5.1 Concessioni e Costituzione italiana	» 225
5.2 Un recente bilanciamento tra tutela della concorrenza e libertà di iniziativa economica privata	» 227
5.3 Il valore della comparazione	» 228
5.4 Possibili soluzioni da seguire	» 233
6. Concessioni, danno erariale e tecnologia: un possibile riepilogo	» 234
7. Le fonti del diritto nel microcosmo delle concessioni demaniali marittime	» 236
8. Diritto costituzionale e concessioni demaniali marittime	» 239
9. Diritto bancario e concessioni demaniali marittime: il caso del <i>project financing</i>	» 242
<i>Schema di sintesi</i>	» 248

CAPITOLO 8

Conclusioni

1. Metodologia seguita	Pag. 249
2. Il valore di un approccio interdisciplinare	» 250
3. Elementi di novità del lavoro	» 252
4. Una prospettiva pratica: qualche suggerimento per l'operatore del diritto	» 254
5. Argomentazioni per un ricorso vincente	» 256
6. L'analisi delle situazioni giuridiche soggettive: un approccio pratico	» 257
6.1 L'amministrazione	» 259
6.2 Il concessionario uscente	» 268
6.3 L'interesse all'indizione della gara a evidenza pubblica	» 273
6.3.1 Il Consiglio di Stato nell'aprile 2024 tarpa le ali ai tentativi di fuga della politica	» 276
7. Considerazioni finali	» 278

BIBLIOGRAFIA

» 281