

INDICE

PARTE I GOVERNO DEL TERRITORIO (EDILIZIA, URBANISTICA, PAESAGGIO, ESPROPRIAZIONE)

CAPITOLO 1

Abusi edilizi, garanzie procedurali e silenzio assenso sull'istanza di condono (Cons. Stato, sez. II, 13 dicembre 2024, n. 10076; TAR Lazio, Roma, sez. IIbis, 6 luglio 2026, n. 12332)

1. Il parere	Pag.	3
1.1 Inquadramento normativo: la legittimità del provvedimento di demolizione in assenza di garanzie procedurali	»	4
1.2 Inquadramento normativo: l'insussistenza del silenzio assenso sulle istanze di condono	»	5
1.3 Analisi della legittimità del provvedimento di demolizione	»	6
1.4 Rimedi esperibili	»	6
2. L'atto	»	7
3. La sentenza	»	13
4. La giurisprudenza	»	15
4.1 Inammissibilità del silenzio-assenso rispetto a istanze di condono incomplete	»	15
4.2 Vincolatività del potere repressivo degli abusi edilizi e inapplicabilità della comunicazione di avvio del procedimento	»	18
5. L'istituto	»	21

CAPITOLO 2

La sospensione del permesso di costruire e il rapporto fra il procedimento amministrativo e il procedimento penale (Cons. Stato, sez. VII, 4 giugno 2026, n. 4487; Cons. Stato, sez. V, 8 aprile 2025, n. 2992)

1. Il parere	»	28
2. L'atto	»	33
3. La sentenza	»	39
4. La giurisprudenza	»	52
5. L'istituto	»	54

CAPITOLO 3

Silenzio assenso orizzontale e parere tardivo della Soprintendenza in materia di autorizzazione paesaggistica (Cons. Stato, sez. IV, 22 aprile 2025, n. 3464; Cons. Stato, sez. VII, ord. 1° giugno 2026, n. 4354)

1. Il parere	»	57
2. L'atto	»	61
3. La sentenza	»	67
4. La giurisprudenza	»	73
5. L'istituto	»	74

CAPITOLO 4

La restituzione del bene illegittimamente espropriato (Cons. Stato, sez. IV, 2 luglio 2025, n. 5723)

1. Il parere	Pag. 79
2. L'atto	» 82
3. La sentenza	» 90
4. La giurisprudenza	» 92
5. L'istituto	» 93
5.1 Natura e fondamento del giudizio di ottemperanza	» 93
5.2 Presupposti dell'azione di ottemperanza	» 94
5.3 Competenza	» 94
5.4 Termine per la proposizione del ricorso	» 95
5.5 Procedimento	» 95
5.6 Poteri del giudice dell'ottemperanza	» 96
5.7 Effetto conformativo ed effetto ripristinatorio del giudicato	» 96
5.8 L'opponibilità del giudicato ai terzi acquirenti: il contributo della sent. 5723/2025	» 97
5.9 La tutela del terzo acquirente: l'art. 2038 c.c. e il requisito della buona fede	» 99
5.10 Il commissario <i>ad acta</i>	» 99
5.11 La violazione e l'elusione del giudicato	» 100
5.12 La penalità di mora (<i>astreinte</i>)	» 100
5.13 Il ricorso per ottemperanza in materia espropriativa: profili applicativi	» 101

PARTE II CONTRATTI PUBBLICI

CAPITOLO 1

L'integrazione postuma della motivazione del provvedimento amministrativo (Cons. Stato, sez. V, 15 febbraio 2023, n. 1607)

1. Il parere	» 105
2. L'atto	» 107
3. La sentenza	» 115
4. La giurisprudenza	» 125
5. L'istituto	» 126

CAPITOLO 2

L'esclusione dalle gare pubbliche per grave illecito professionale: il caso delle violazioni fiscali e dell'omessa dichiarazione (Cons. Stato, sez. V, 1628/2025; Cons. Stato, sez. V, 4168/2024; TAR Sardegna, sez. I, 111/2026)

1. Il parere	» 128
2. L'atto	» 132
3. La sentenza	» 140
4. La giurisprudenza	» 149
5. L'istituto	» 153

CAPITOLO 3

Il soccorso istruttorio e la soccorribilità della mancata produzione del DGUE nel nuovo Codice dei contratti pubblici (Cons. Stato, sez. V, 23 febbraio 2026, n. 1438)

1. Il parere	Pag. 161
2. L'atto	» 164
3. La sentenza	» 172
4. La giurisprudenza	» 175
5. L'istituto	» 176
5.1 Nozione e fondamento	» 176
5.2 La disciplina del D.Lgs. 36/2023	» 176
5.3 Il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE)	» 176
5.4 Il rapporto con i principi del nuovo Codice	» 177
5.5 I limiti del soccorso istruttorio	» 177
5.6 La giurisprudenza della Corte di Giustizia UE	» 178

CAPITOLO 4

Il soccorso istruttorio dell'offerta tecnica nelle gare d'appalto (TRGA Bolzano, Sez. Autonoma, 21 aprile 2026, n. 94; TAR Lazio, Roma, sez. IV, 1° luglio 2025, n. 12976)

1. Il parere	» 179
2. L'atto	» 182
3. La sentenza	» 188
4. La giurisprudenza	» 193
5. L'istituto	» 197

CAPITOLO 5

L'immodificabilità dei costi della manodopera dichiarati dal concorrente nelle gare d'appalto (TAR Lazio, Roma, sez. IIter, 15 aprile 2026, n. 6769)

1. Il parere	» 202
2. L'atto	» 205
3. La sentenza	» 215
4. La giurisprudenza	» 232
5. L'istituto	» 233
5.1 L'evoluzione normativa: dal D.Lgs. 50/2016 al D.Lgs. 36/2023	» 234
5.2 Il quadro normativo vigente	» 234
5.3 La <i>ratio</i> del sistema: tutela del lavoro e concorrenza leale	» 236
5.4 Il divieto di riallocazione dei costi della manodopera nelle spese generali	» 236
5.5 Il principio di immodificabilità del costo della manodopera	» 237
5.6 La sentenza della Corte cost. 21 maggio 2025, n. 80	» 238
5.7 La giurisprudenza amministrativa consolidata	» 241
5.8 La sentenza TAR Lazio, Roma, 6769/2026 e il divieto di riallocazione	» 242

CAPITOLO 6

L'accesso agli atti nelle procedure di gara: limiti all'oscuramento e diritto di difesa (TAR Lazio, Roma, sez. IIter, 8 luglio 2026, n. 12345)

1. Il parere	» 244
2. L'atto	» 249

3. La sentenza	Pag. 258
4. La giurisprudenza	» 263
5. L'istituto	» 264
5.1 Inquadramento generale dell'accesso agli atti nelle procedure di affidamento	» 264
5.2 La disciplina dell'art. 35 D.Lgs. 36/2023: accesso e riservatezza	» 264
5.3 La disciplina dell'art. 36 D.Lgs. 36/2023: norme procedurali e processuali	» 265
5.4 La nozione di segreto tecnico e commerciale	» 266
5.5 L'obbligo di motivazione della stazione appaltante	» 267
5.6 Il bilanciamento tra accesso difensivo e riservatezza	» 267
5.7 Il ricorso incidentale dell'aggiudicatario e il <i>dies a quo</i> del termine di impugnazione	» 268

CAPITOLO 7

L'esclusione reciproca dei concorrenti dalla gara pubblica (TAR Campania, Napoli, sez. III, 30 giugno 2026, n. 4408)

1. Il parere	» 270
2. L'atto	» 273
3. La sentenza	» 280
4. La giurisprudenza	» 294
5. L'istituto	» 295
5.1 Natura giuridica e fondamento normativo	» 295
5.2 Il ricorso incidentale "paralizzante" o "escludente"	» 296
5.3 L'ordine di esame dei ricorsi: l'evoluzione giurisprudenziale	» 296
5.4 L'intervento della Corte di Giustizia dell'Unione Europea	» 297
5.5 L'esame congiunto in caso di medesimo vizio	» 298
5.6 L'Ad. Plen. 9/2014	» 299
5.7 I termini per la proposizione del ricorso incidentale	» 299
5.8 La sentenza del TAR Campania 4408/2026: l'esclusione reciproca e le sue conseguenze	» 299

PARTE III

PUBBLICO IMPIEGO E CONCORSI PUBBLICI

CAPITOLO 1

Il ricorso straordinario: profili sostanziali e processuali alla luce della riforma 2026 (Cons. Stato, sez. III, 30 settembre 2020, n. 5746)

1. Il parere	» 303
2. L'atto	» 307
3. La sentenza	» 316
4. La giurisprudenza	» 318
5. L'istituto	» 320

CAPITOLO 2

Concorsi pubblici, soccorso istruttorio e autoresponsabilità del candidato (Cons. Stato, sez. VII, 27 aprile 2026, n. 3285)

1. Il parere	» 323
--------------	-------

2. L'atto	Pag. 327
3. La sentenza	» 333
4. La giurisprudenza	» 336
5. L'istituto	» 338

PARTE IV AMBIENTE ED ENERGIA

CAPITOLO 1

Il silenzio della pubblica amministrazione

(TAR Campania, Salerno, sez. III, 28 novembre 2025, n. 2009)

1. Il parere	» 345
1.1 Premessa e inquadramento della questione	» 346
1.2 L'obbligo di provvedere della pubblica amministrazione	» 346
1.3 Il procedimento di VIA e i relativi termini perentori	» 346
1.4 L'infondatezza delle argomentazioni del MASE	» 347
1.4.1 L'insussistenza di un effetto sospensivo derivante dai criteri di priorità	» 347
1.4.2 L'irrilevanza del carattere pluristrutturato del procedimento	» 348
1.5 La configurabilità del silenzio inadempimento nel caso di specie	» 348
1.6 L'azione avverso il silenzio: presupposti e rimedi	» 349
1.6.1 L'art. 31 c.p.a.	» 349
1.6.2 Il rito speciale ex art. 117 c.p.a.	» 349
1.6.3 La nomina del commissario <i>ad acta</i>	» 349
1.6.4 Il potere sostitutivo ex art. 25, comma 2quater, Codice dell'Ambiente	» 349
1.7 La legittimazione passiva del Ministero della Cultura	» 350
1.8 Conclusioni e strategia consigliata	» 350
2. L'atto	» 351
3. La sentenza	» 361
4. La giurisprudenza	» 367
4.1 Principi fondamentali sull'obbligo di provvedere	» 367
4.2 Natura del termine di conclusione del procedimento	» 367
4.3 Presupposti dell'azione avverso il silenzio	» 368
4.4 Atti idonei a interrompere il silenzio	» 368
4.5 Poteri del giudice amministrativo	» 369
4.6 Orientamenti evolutivi e questioni interpretative	» 369
5. L'istituto	» 370
5.1 La formazione automatica del silenzio: la diffida non è più necessaria	» 373
5.2 Decorrenza del termine per il ricorso	» 374
5.3 L'oggetto del sindacato giurisdizionale e il giudizio di ottemperanza	» 375

CAPITOLO 2

Gli obblighi di rimozione dei rifiuti abbandonati su fondo altrui a carico del fallimento (Cons. Stato, Ad. Plen., 30 aprile 2026, n. 1)

1. Il parere	» 377
2. L'atto	» 380
3. La sentenza	» 385
4. La giurisprudenza	» 396
5. L'istituto	» 397

CAPITOLO 3

La rideterminazione autoritativa degli incentivi e i limiti dell'autotutela del GSE (TAR Lazio, Roma, sez. IIIter, 5 maggio 2026, n. 8328)

1. Il parere	Pag. 401
2. L'atto	» 404
3. La sentenza	» 412
4. La giurisprudenza	» 417
5. L'istituto	» 422

PARTE V DIRITTO DEGLI ENTI LOCALI

CAPITOLO UNICO

La contestazione degli esiti delle elezioni comunali (TAR Toscana, sez. II, 11 dicembre 2024, n. 1459)

1. Il parere	» 427
2. L'atto	» 430
3. La sentenza	» 436
4. La giurisprudenza	» 438
5. L'istituto	» 440
5.1 Il rito elettorale <i>ex</i> art. 130 c.p.a.: nozione e fondamento	» 440
5.2 La legittimazione a ricorrere	» 440
5.3 Il procedimento	» 440
5.4 I controinteressati	» 441
5.5 I poteri del giudice	» 441
5.6 L'interpretazione della volontà dell'elettore	» 441
5.7 I segni di riconoscimento	» 441
5.8 Le irregolarità delle operazioni elettorali	» 442
5.9 Aspetti particolari del rito	» 442

PARTE VI ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI

CAPITOLO UNICO

L'accesso difensivo (TAR Lazio, Roma, sez. Vbis, 27 gennaio 2026, n. 1585)

1. Il parere	» 445
1.1 Premessa e inquadramento della questione	» 445
1.2 I presupposti per il diritto di accesso e la differenza con la mera presa visione	» 446
1.3 Il procedimento di accesso e la illegittimità del silenzio diniego	» 446
2. L'atto	» 450
3. La sentenza	» 457
4. La giurisprudenza	» 461
5. L'istituto	» 464
5.1 Il rito speciale in materia di accesso (art. 116 c.p.a.)	» 469

RASSEGNA DI MASSIME GIURISPRUDENZIALI ESTRATTE DAL SITO DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA	» 473
---	-------