INDICE

CAPITOLO 1 

Ambiente

1. La nozione di ambiente: ambiti di tutela Pag. 1
2. Fondamento costituzionale e riparto di competenze legislative » 7
3. Quadro generale: i principi europei » 9
   - 3.1 Il principio di integrazione » 10
   - 3.2 Il principio di proporzionalità » 11
   - 3.3 Il principio di precauzione » 11
   - 3.4 Il principio di cooperazione » 13
   - 3.5 Il principio "chi inquina paga": rinvio » 14
   - 3.6 I principi di sussidiarietà e di adeguatezza » 14
   - 3.7 Il principio dell'elevato livello di tutela » 15
4. Le procedure ambientali » 15
   - 4.1 La valutazione ambientale strategica (VAS) » 16
   - 4.2 La valutazione di impatto ambientale (VIA) » 18
   - 4.3 L'autorizzazione integrata ambientale (AIA) » 26
   - 4.4 Autorizzazione unica ambientale (AUA) » 27
   - 4.5 Migliori tecniche disponibili (*Best available techniques - BAT*) » 29
5. Diritto di accesso alle informazioni ambientali » 30
6. L'istituto del silenzio assenso in materia ambientale » 33
7. La gestione dei rifiuti e la nozione di *End of Waste* » 37
8. La transizione ecologica alla luce del difficile bilanciamento tra tutela dell'ambiente e del paesaggio » 40
9. Il danno ambientale, tra diritto nazionale e normativa europea » 42
   - 9.1 La *legitimatio ad causam* di associazioni e comitati a difesa del diritto dell'ambiente » 44
   - 9.2 Le azioni di prevenzione e ripristino » 46
   - 9.3 Risarcimento del danno in forma specifica e per equivalente » 49
   - 9.4 Segue: Alcune criticità della disciplina » 50
   - 9.5 Il risarcimento da danno ambientale nella giurisprudenza » 52
     - 9.5.1 Il risarcimento del danno ambientale all'esame della Corte di Giustizia dell'Unione Europea (sent. 4 marzo 2015, c. n. 534/2013) » 52
     - 9.5.2 La posizione delle Sezioni Unite della Corte di Cassazione (sent. 1° febbraio 2023, n. 3077) » 57
     - 9.5.3 Considerazioni di sintesi sui termini del dibattito e permeanti fibrillazioni giurisprudenziali sul regime della responsabilità » 58
10. Sanzioni amministrative » 64
11. Riparto di giurisdizione » 65
12. Il diritto al clima e il contenzioso climatico: la sopravvivenza dell'umanità ha disperatamente bisogno di un giudice coraggioso » 66

CAPITOLO 2 

Urbanistica

1. La disciplina urbanistica Pag. 73
2. I principi del diritto urbanistico » 77
3. Le fonti del diritto urbanistico » 78
4. La pianificazione urbanistica » 81
5. I piani territoriali » 83
   5.1 I piani territoriali di coordinamento » 83
   5.2 I piani territoriali regionali » 84
   5.3 I piani paesistici » 85
   5.4 I piani territoriali provinciali » 85
6. Il piano regolatore generale » 86
   6.1 La natura giuridica del piano regolatore generale » 87
   6.2 Il procedimento di formazione del piano regolatore generale » 90
   6.3 L'adozione del piano regolatore generale » 90
   6.4 L'approvazione del piano regolatore generale » 91
   6.5 Il contenuto del piano regolatore generale » 92
7. Le Norme Tecniche di Attuazione » 94
8. La zonizzazione » 94
   8.1 I vincoli conformativi e i vincoli espropriativi » 96
      8.1.1 I criteri elaborati per distinguere i vincoli conformativi da quelli espropriativi » 97
   8.2 La reiterazione dei vincoli espropriativi » 99
9. Gli strumenti attuativi dello strumento urbanistico generale » 100
   9.1 Il piano particolareggiato » 100
      9.1.1 Segue: La partecipazione dei soggetti interessati » 102
   9.2 I piani di lottizzazione » 103
      9.2.1 Il contenuto del piano di lottizzazione » 104
   9.3 Altri piani esecutivi » 107
10. Il rapporto tra la libertà religiosa e la pianificazione urbanistica » 108
11. Il nuovo modello di pianificazione urbanistica » 110
12. Le convenzioni urbanistiche » 111
13. L'urbanistica negoziata e la perequazione urbanistica » 113
    13.1 Urbanistica consensuale e principio di legalità » 116
14. Consumo di suolo, rigenerazione urbana e città solidali e intelligenti: le nuove frontiere dell'urbanistica » 117
15. I limiti della potestà legislativa regionale nella ricostruzione giurisprudenziale della Corte costituzionale » 119
16. Profili processuali: la giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo in materia urbanistica » 123

CAPITOLO 3 

Edilizia

1. Nozione e quadro generale: il Testo unico per l'edilizia » 125
2. Il regolamento edilizio » 128
3. Gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria » 129
4. Lo Sportello Unico per l'edilizia » 130
5. L'attività edilizia libera » 131
6. Il permesso di costruire » 133
   6.1 La natura vincolata del permesso di costruire. Il silenzio-assenso » 134
   6.2 Il permesso di costruire "condizionato" » 136

6.3 Permesso di costruire e potere di autotutela Pag. 137
6.4 Profili processuali » 138
6.5 Il procedimento per il rilascio del permesso di costruire » 138
6.6 Il contributo di costruzione » 140
6.7 La decadenza del permesso di costruire (Cons. Stato, Ad. Plen., 14/2024) » 142
7. La semplificazione degli interventi edilizi » 143
7.1 In particolare: la S.C.I.A. edilizia » 146
7.1.1 Il procedimento di segnalazione certificata di inizio attività » 147
7.1.2 Le novità del D.Lgs. 126/2016 (S.C.I.A. 1) e del D.Lgs. 222/2016 (S.C.I.A. 2) » 149
7.2 Il regime giuridico e la controversa natura della C.I.L.A. (art. 6bis T.U. Edilizia) » 150
8. La lottizzazione abusiva » 152
9. Il regime delle sanzioni » 154
9.1 L'ordine di demolizione » 155
9.2 L'inottemperanza all'ordine di demolizione (art. 31 T.U. Ed.) » 158
9.3 La fiscalizzazione dell'abuso edilizio (art. 38 T.U. Ed.) » 162
10. L'accertamento di conformità *ex* art. 36 del T.U. Ed. » 165
10.1 I presupposti dell'accertamento di conformità » 165
10.2 Natura vincolata ed effetti dell'accertamento di conformità » 166
10.3 Sanatoria e condono a confronto » 167
10.4 La presunta illegittimità costituzionale del meccanismo del silenzio-diniego (Corte cost. 42/2023) » 167
10.5 Il nuovo accertamento di conformità asimmetrico (art. 36bis T.U. Edilizia) » 169
11. Il regime delle tutele » 170
11.1 La doppia tutela in materia di regolamento edilizio » 170
11.2 Il contenzioso sul permesso di costruire » 171
11.3 Il criterio della *vicinitas* (Ad. Plen., 9 dicembre 2021, n. 22) » 171
12. Il riparto di giurisdizione in materia edilizia » 173
13. Il rapporto tra i poteri amministrativi in materia di abuso edilizio e le sentenze del giudice civile » 174

CAPITOLO 4
Beni culturali e paesaggio

1. I beni culturali: nozione e quadro generale » 177
2. Competenze legislative e funzioni amministrative nella materia dei beni culturali » 180
2.1 Rango dell'interesse culturale e comparazione con altri interessi: Corte cost. 26 giugno 2025, n. 88 considera legittima la previsione di un termine perentorio di dodici mesi per l'annullamento d'ufficio » 182
3. Il patrimonio culturale » 187
4. La nozione di bene culturale. Cenni storici » 189
4.1 L'attuale nozione di bene culturale » 192
5. La verifica e la dichiarazione dell'interesse culturale » 193
5.1 Il vincolo funzionale di destinazione d'uso del bene culturale. L'Adunanza Plenaria del 2023 sul "caso Alfredo" » 197
6. La tutela e la valorizzazione dei beni culturali » 200
7. Segue: Le forme di gestione/valorizzazione dei beni culturali » 202
7.1 La concessione in uso a privati di beni immobili del demanio culturale dello Stato » 203
7.2 La sponsorizzazione di beni culturali » 204
7.3 Erogazioni liberali per la cultura: il c.d. *Art-bonus* » 204

8. Il regime di circolazione dei beni culturali Pag. 205
9. La prelazione culturale » 206
9.1 La natura giuridica della prelazione culturale » 206
9.2 I presupposti per l'esercizio della prelazione culturale » 208
9.3 Il procedimento di esercizio della prelazione culturale » 208
10. I beni paesaggistici » 210
10.1 La tutela e la valorizzazione dei beni paesaggistici » 212
11. La pianificazione paesaggistica e i vincoli conformativi » 213
12. L'autorizzazione paesaggistica » 216
12.1 Segue: L'autorizzazione paesaggistica postuma » 219
13. Il parere della Soprintendenza » 221
14. Le sanzioni » 223

CAPITOLO 5
Concorrenza

1. Libertà di iniziativa economica e tutela della concorrenza » 225
2. Nozione » 226
3. Quadro generale » 231
3.1 Le intese restrittive della concorrenza » 235
3.2 L'abuso di posizione dominante » 238
3.3 Le concentrazioni » 242
4. La tutela amministrativa della concorrenza: il c.d. *public enforcement* » 246
4.1 Procedimento amministrativo e potere democratico » 247
4.2 Rapporto amministrativo e diritto di difesa » 247
4.3 Difesa procedimentale e funzione giusdicente » 249
4.4 Difesa preventiva e discrezionalità tecnica: un binomio inscindibile » 252
4.5 Il sindacato sostitutivo sulla discrezionalità tecnica » 259
4.5.1 I motivi della coraggiosa svolta dei magistrati di Palazzo Spada » 259
4.5.2 La dottrina tradizionale "resiste, resiste, resiste" come su un'irrinunciabile linea del Piave » 261
4.6 Contraddittorio, materia penale e funzione punitiva » 263
4.6.1 Gli spazi di ulteriore potenziamento della tutela giurisdizionale » 264
4.6.2 Il principio della parità delle armi » 266
4.7 La matrice punitiva delle sanzioni rafforza la natura piena della giustizia procedimentale » 269
4.7.1 Necessità di una connotazione quasi *judicial* del procedimento sanzionatorio: il problema delle perentorietà dei termini procedimentali » 271
4.8 Violazione dei diritti di difesa e invalidità del provvedimento nella stagione del giudizio sul rapporto » 276
4.9 Legittimazione processuale dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato: *ratio* giustificatrice e limiti operativi » 278
5. Il *private enforcement* » 281
5.1 Il rapporto di complementarità con il *public enforcement* » 282
5.2 La necessità di fare acquisire ai soggetti lesi una maggiore consapevolezza delle potenzialità del private *enforcement* » 284
5.3 La difficile cooperazione tra le autorità nazionali di concorrenza e le Corti » 284
5.4 La possibilità per il giudice di chiedere assistenza all'Autorità nella quantificazione del danno » 285
5.5 Efficacia vincolante delle decisioni dell'Autorità divenute definitive (art. 7, comma 1) » 286

5.6 Le altre tutele: la nullità e l'adozione di provvedimenti cautelari Pag. 289
5.6.1 L'azione di nullità: la *vexata quaestio* della nullità dei contratti a valle delle intese restrittive a monte » 290
5.6.1.1 Le nullità degli altri accordi anti-competitivi » 292
5.6.2 I provvedimenti d'urgenza » 293
6. Gli aiuti di Stato » 293
6.1 La nozione di aiuto di Stato » 293
6.2 Le tutele esperibili dinanzi al giudice nazionale » 295
6.3 La questione del riparto di giurisdizione » 297
6.4 Aiuti di Stato e compensazioni di servizio pubblico: la sentenza *Altmark* » 298
7. Il problema della cessione a titolo non oneroso delle opere edilizie realizzate sull'area demaniale di cui all'art. 49 cod. nav. » 300

CAPITOLO 6
I servizi pubblici locali

1. Premessa » 303
2. L'evoluzione del quadro normativo: dalla L. 103/1903 al D.Lgs. 201/2022 » 303
3. Le spinte provenienti dall'ordinamento europeo » 309
4. Il D.Lgs. 201/2022 come risposta alle nuove funzioni e alle muove esigenze che si sono affermate sul piano giuridico, economico e sociale » 314
5. Principi generali e ambito di applicazione del D.Lgs. 201/2022 » 318
6. L'istituzione dei servizi pubblici locali » 320
7. Le forme di gestione e le modalità di affidamento dei servizi pubblici locali » 322
7.1 L'affidamento mediante procedura di evidenza pubblica » 324
7.2 L'affidamento a società mista » 324
7.3 L'affidamento in economia o mediate azienda speciale » 328
7.4 L'affidamento mediante società *in house* » 328
8. La distinzione tra funzioni di regolazione e funzioni di gestione e i relativi corollari » 331
9. Il contratto di servizio » 333
10. Le carte dei servizi e gli obblighi di trasparenza dei gestori » 335
11. Le tariffe » 336
12. Le vicende del rapporto » 338

CAPITOLO 7
Sanità

1. Il diritto alla salute nella dimensione nazionale: il fondamento costituzionale » 339
1.1 Ambito di competenza tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome » 341
1.1.1 Livello nazionale » 343
1.1.2 Livello regionale » 347
1.1.3 Livello locale » 347
2. Il diritto alla salute nell'ordinamento europeo e sovranazionale » 347
2.1 Organismi internazionali » 348
3. Diritti fondamentali e potere amministrativo » 350
3.1 Provvedimenti autoritativi e tutela del diritto alla salute: gli obblighi vaccinali » 356
4. La salute come diritto finanziariamente condizionato: vincoli di destinazione delle risorse, tetti di spesa e programmazione finanziaria » 361
4.1 La determinazione del *budget* in favore delle imprese private accreditate al vaglio della Corte di giustizia (C.G.U.E. 25 marzo 2026, in causa C-181/25) » 376

4.2 Questioni di riparto di giurisdizione Pag. 382
4.3 Recenti acquisizioni giurisprudenziali in materia di regressione tariffaria » 383
5. Le riforme del Servizio sanitario nazionale » 386
6. La struttura organizzativa delle aziende sanitarie locali » 387
6.1 Organi dell'azienda sanitaria locale » 388
6.2 Altri soggetti dell'ASL » 389
6.3 Il finanziamento del Servizio sanitario nazionale » 390
6.4 Le aziende ospedaliere universitarie » 391
7. L'apporto delle strutture private al sistema sanitario con il modello imperniato sulle 3a): *autorizzazione, accreditamento e accordo* » 391
7.1 Le più recenti indicazioni giurisprudenziali in materia » 394
8. Il rapporto del cittadino con il Servizio sanitario nazionale » 398
9. La programmazione sanitaria » 400
10. Livelli essenziali di assistenza » 402
11. Assistenza sanitaria del cittadino italiano all'estero e del cittadino non appartenente all'Unione europea » 405
12. La sperimentazione clinica » 406
12.1 Centro di coordinamento nazionale dei comitati etici territoriali per le sperimentazioni cliniche sui medicinali per uso umano e sui dispositivi medici » 407
12.2 Applicazione e diffusione della Medicina di genere nel Servizio sanitario nazionale » 407
13. Consenso informato e Disposizioni Anticipate di Trattamento » 407
13.1 Consenso, autodeterminazione terapeutica e trattamento sanitario obbligatorio dopo la Corte cost. 76/2025 » 410
14. Le professioni sanitarie » 415
14.1 Gli Ordini professionali e le relative Federazioni nazionali » 415
14.2 Professioni già costituite in Ordini » 419
15. La responsabilità penale, civile, amministrativa e disciplinare in ambito sanitario » 421
15.1 Responsabilità penale dell'esercente la professione sanitaria » 421
15.2 Responsabilità civile della struttura e dell'esercente la professione sanitaria » 427
15.3 Responsabilità amministrativa » 429
15.4 Responsabilità disciplinare » 430
15.5 Rapporti tra il procedimento penale e il procedimento disciplinare » 431
15.6 Rapporti tra il procedimento civile e il procedimento disciplinare » 432
15.7 Rimedi alle controversie derivanti da responsabilità sanitaria » 432
15.8 Commissione centrale per gli esercenti le professioni sanitarie » 433
15.9 Meccanismi di allerta » 434

CAPITOLO 8
Istruzione e ricerca scientifica

1. L'istruzione e la ricerca come beni comuni » 435
2. Il diritto all'istruzione tra fonti internazionali, europee e costituzionali » 436
2.1 Le fonti del diritto all'istruzione nell'area internazionalista » 436
2.2 Le fonti del diritto allo studio nella cornice europea » 437
2.3 Il diritto all'istruzione vivificato nella compagine costituzionale » 438
2.3.1 Distinzione tra norme generali sull'istruzione e principi fondamentali nel medesimo ambito » 442
3. Il principio di sussidiarietà nel settore dell'istruzione » 443
4. La scuola come palestra di democrazia: l'esposizione del crocifisso nelle aule » 444

5. Il fondamento costituzionale della ricerca scientifica Pag. 447
6. Le criticità della legge sulla "*Buona Scuola*" e dei suoi decreti attuativi » 449
6.1 Il D.Lgs. 13 aprile 2017, n. 59 e le possibili lacune del sistema di accesso nei ruoli di docente nella scuola secondaria » 450
6.2 Disciplina sul reclutamento dei docenti con "diploma magistrale" nel Comparto Scuola » 451
6.2.1 Quadro giurisprudenziale: l'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato esclude che il diploma magistrale legittimi l'immediato accesso ai ruoli » 453
6.3 Il concorso riservato ai soli "abilitati" alle scuole secondarie » 455
7. Le novità legislative successive alla riforma sulla "Buona Scuola" » 458
8. Il diritto all'istruzione degli studenti disabili. Il servizio di trasporto scolastico gratuito » 459
8.1 Il diritto all'insegnamento di sostegno » 462
9. Disturbo specifico dell'apprendimento e mancata predisposizione delle misure compensative » 467
10. Il Politecnico di Milano e la difesa del patrimonio culturale » 469

CAPITOLO 9
Il contrasto amministrativo alla corruzione

1. Il diritto amministrativo e il contrasto alla corruzione » 473

Sezione I
Gli strumenti di lotta alla corruzione previsti dalla Legge Severino 190/2012: i piani di prevenzione della corruzione

1. Inquadramento normativo: la Legge Severino » 474
2. La nozione di corruzione » 477
3. I soggetti pubblici coinvolti nel contrasto alla corruzione » 477
3.1 L'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) » 478
3.2 Il Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (R.P.C.T.) » 479
3.3 Gli altri soggetti coinvolti nell'attività anticorruzione » 482
4. Gli strumenti di contrasto alla corruzione » 484
4.1 Il Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) » 484
4.2 Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.) » 486
4.2.1 Il ciclo della gestione del rischio » 488
5. Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) » 491

Sezione II
Gli strumenti di lotta alla corruzione nel rapporto di impiego con la Pubblica Amministrazione

1. Il "sano dispiegarsi" del rapporto alle dipendenze della Pubblica Amministrazione » 493
2. La disciplina in materia di attribuzione di incarichi e di incompatibilità: l'art. 53 del D.Lgs. 165/2001… » 494
3. … e il D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39: inconferibilità e incompatibilità » 496
4. Il conflitto di interessi » 500
5. Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. 62/2013) » 503
6. Il *whistleblowing* (D.Lgs. 24/2023) » 505
6.1 Ambito di applicazione » 506

6.2 I canali di segnalazione Pag. 507
6.3 La tutela della riservatezza del whistleblower e il divieto di ritorsioni nei confronti del segnalante » 509
7. La cessazione del rapporto con la P.A.: il *pantouflage* » 510

Sezione III
La trasparenza quale strumento di prevenzione della corruzione: il D.Lgs. 33/2013 e la comunicazione istituzionale

1. La trasparenza dell'attività amministrativa quale strumento di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità » 514
2. Pubblicazione dei dati, delle informazioni e dei documenti » 515
3. L'accesso civico (*rinvio*) » 516
4. Il Responsabile per la Trasparenza, i Responsabili per la pubblicazione dei dati e gli altri strumenti di collegamento con il ciclo dell'anticorruzione » 517
5. La comunicazione istituzionale degli Enti quale modalità di attuazione della trasparenza dell'azione amministrativa » 518

CAPITOLO 10 
Immigrazione

1. Premessa: il fenomeno dell'immigrazione » 521
2. La nozione di straniero e la sua condizione giuridica: straniero persona e straniero immigrato » 522
2.1 La clausola di reciprocità di cui all'art. 16 delle preleggi » 525
3. Il diritto dell'immigrazione: caratteri generali » 526
3.1 Le fonti nella Costituzione » 527
3.1.1 La riserva di legge » 528
3.1.2 Il riparto di competenze tra Stato e Regioni » 528
3.2 Le fonti sovranazionali: il diritto internazionale, la CEDU e il diritto europeo (cenni) » 529
3.2.1 Il Patto dell'Unione europea sulla migrazione e l'asilo » 532
3.3 Le circolari amministrative in materia di immigrazione » 537
3.4 La legislazione statale: evoluzione del quadro normativo » 538
3.4.1 Il Testo unico sull'immigrazione: ratio, struttura e principali modifiche legislative (dalla Legge Bossi-Fini, 189/2002, al Decreto sicurezza, D.L. 113/2018, conv. in L. 132/2018) » 540
3.4.2 Il D.L. 20/2023 (c.d. "Decreto Cutro"), convertito dalla L. 50/2023 » 544
3.4.3 Il decreto-legge sicurezza (D.L. 11 aprile 2025, n. 48, convertito in L. 9 giugno 2025, n. 80) » 545
3.4.4 Il D.L. 12 giugno 2026, n. 100, convertito dalla L. 7 agosto 2026, n. 145: la prima attuazione nazionale del Patto dell'Unione europea sulla migrazione e l'asilo » 545
4. Gli istituti del diritto dell'immigrazione » 549
4.1 Le fasi di ingresso e soggiorno: il visto… » 550
4.1.1 …e il permesso di soggiorno » 552
4.1.2 La Corte cost. 8 maggio 2023, n. 88 boccia gli automatismi ostativi collegati a condanne penali » 555
4.1.3 L'illegittimità dell'automatismo ostativo della segnalazione nel Sistema d'informazione Schengen (SIS) con riferimento alle richieste di emersione degli stranieri (Corte cost. 22 gennaio 2026, n. 6) » 560

4.2 La fase di allontanamento: i respingimenti, le espulsioni e le misure di esecuzione Pag. 564
4.2.1 I respingimenti » 564
4.2.1.1 Il soccorso in mare, l'autorizzazione allo sbarco e i limiti dell'atto politico: Cass., Sez. Un., 6 marzo 2025, n. 5992 » 567
4.2.2 Le espulsioni » 570
4.2.3 Le misure di esecuzione » 574
4.2.3.1 Il trattenimento nei centri di permanenza per i rimpatri dopo Corte cost. 3 luglio 2025, n. 96 » 576
4.2.4 Le modifiche apportate dal D.L. 11 ottobre 2024, n. 145 e l'intervento di Corte cost. 10 aprile 2025, n. 39 » 581
4.3 La tutela procedimentale degli stranieri » 582
5. La protezione dei cittadini stranieri e degli apolidi » 583
5.1 Il sistema di accoglienza dei richiedenti protezione » 586
5.2 La protezione internazionale e le novità più rilevanti nel D.L. "Cutro" 20/2023, conv. dalla L. 50/2023: le criticità e i potenziali profili di incostituzionalità » 588
5.2.1 La protezione complementare dopo il decreto Cutro: la persistente tutela della vita privata e familiare » 590
6. La tutela giurisdizionale dello straniero » 595
6.1 Il riparto di giurisdizione » 595
6.2 Poteri del giudice e intensità del sindacato » 598
6.3 Le problematiche relative alla compatibilità delle regole processuali con i principi costituzionali ed europei in materia di effettività della tutela giurisdizionale » 600
7. L'accordo tra l'ltalia e l'Albania per la gestione dei richiedenti asilo e migranti in centri di detenzione situati sul territorio albanese: criticità sul piano europeo e costituzionale » 603

CAPITOLO 11
Attività provvedimentale di pubblica sicurezza

1. Provvedimenti di pubblica sicurezza: nozione » 609
2. Quadro generale della disciplina: fonti normative e classificazioni » 611
3. Provvedimenti ampliativi o accrescitivi della sfera giuridica: autorizzazioni di pubblica sicurezza » 613
4. Provvedimenti restrittivi della sfera giuridica altrui o ablatori personali: ordini ed ordinanze di pubblica sicurezza » 622
4.1 Invito a presentarsi all'Autorità di pubblica sicurezza ai sensi dell'art. 15 T.U.L.P.S. » 624
4.2 Ordinanze di pubblica sicurezza » 626
4.3 Ordinanze del Prefetto ex art. 2 T.U.L.P.S. » 629
4.4 Altre ordinanze di pubblica sicurezza previste dal T.U.L.P.S. » 632
4.5 Ordinanze contingibili ed urgenti del Sindaco ex art. 54 T.U.E.L. » 633
5. Misure di prevenzione: cenni introduttivi » 636
6. Provvedimenti di pubblica sicurezza di secondo grado: sospensione e revoca » 638
6.1 Provvedimenti di sospensione e revoca del Questore ai sensi dell'art. 100 del T.U.L.P.S. » 642
7. Provvedimenti cautelari di pubblica sicurezza: divieto detenzione armi previsto dall'art. 39, comma 1 T.U.L.P.S. » 646
7.1 Ritiro cautelare previsto dall'art. 39, comma 2 T.U.L.P.S. » 649
8. Provvedimenti sanzionatori di pubblica sicurezza » 650

9. Atti amministrativi di polizia non provvedimentali: atti dichiarativi Pag. 655
9.1 Gli atti di controllo di pubblica sicurezza » 656
9.2 Rilievi segnaletici e accompagnamento coattivo » 658
9.3 Identificazione personale di pubblica sicurezza » 661
10. Regime giuridico dei provvedimenti di pubblica sicurezza: efficacia, esecutività ed esecutorietà » 664
11. Tutela giustiziale "*speciale*" dei provvedimenti di pubblica sicurezza prevista dall'art. 6 T.U.L.P.S. » 668
11.1 Annullamento dei provvedimenti di pubblica sicurezza da parte del Ministro dell'Interno » 670

CAPITOLO 12
Sicurezza urbana

1. L'emersione della nozione di sicurezza urbana » 673
2. Sicurezza urbana e sicurezza integrata » 676
2.1 Il "bene pubblico" sicurezza urbana » 676
2.2 Il rapporto tra sicurezza urbana e sicurezza integrata » 677
3. Gli strumenti consensuali *ex* D.L. 14/2017: natura giuridica e disciplina applicabile » 678
4. Le ordinanze sindacali contingibili e urgenti *ex* art. 54 T.U.E.L.: la Corte costituzionale ribadisce i limiti di legittimità del potere di ordinanza sindacale » 682
4.1 Segue: Il D.L. 14/2017 rafforza i poteri di ordinanza sindacali: le ordinanze di cui agli artt. 50 e 54 T.U.E.L. » 683
5. Le nuove figure di "D.A.SPO. urbano" » 688
5.1 Il provvedimento di allontanamento (artt. 9 e 10, comma 1) » 690
5.1.1 Il dibattito sulla natura giuridica dell'ordine di allontanamento dai luoghi di cui all'art. 9, commi 1 e 2, D.L. 14/2017 » 691
5.1.2 Il divieto di accesso a luogo pubblico: il D.A.L.PU (artt. 10, comma 2 e 13) » 692
6. La filosofia che ispira l'intervento normativo » 694
6.1 I problemi di compatibilità del sistema di prevenzione con le coordinate della CEDU quanto all'indeterminatezza soggettiva dei destinatari » 694
6.2 Ulteriori dubbi di legittimità costituzionale e convenzionale delle misure di "D.A.SPO. urbano" » 696
6.2.1 Art. 6 CEDU e giudizio di convalida » 696
6.2.2 Dubbi di costituzionalità delle norme sull'ordine di allontanamento e sul divieto di accesso » 698
6.2.3 Artt. 6 e 13 CEDU e sindacato del giudice amministrativo » 706
7. Il D.A.SPO. e l'obbligo di comparizione in concomitanza di manifestazioni sportive » 709

CAPITOLO 13
Il diritto amministrativo della prevenzione

1. Il "diritto della prevenzione": l'anticipazione della soglia della difesa sociale » 715
2. Misure di prevenzione patrimoniali e personali. Pericolosità generica e pericolosità specifica » 716
3. Le misure di prevenzione "atipiche" » 720
3.1 Il D.A.SPO. e l'obbligo di comparizione in concomitanza di manifestazioni sportive (rinvio) » 721
3.2 Le misure di prevenzione per la sicurezza delle città (D.L. 20 febbraio 2017, n. 14 e D.L. 4 ottobre 2018, n. 113). Rinvio » 729
3.3 L'ammonimento orale nei casi di atti persecutori (*stalking*) » 732
3.4 Le intercettazioni preventive » 733

4. Considerazioni finali sul sistema delle misure di prevenzione e sulla loro compatibilità con le garanzie costituzionali e convenzionali Pag. 735

CAPITOLO 14 
Il diritto amministrativo della punizione

1. Le sanzioni amministrative punitive » 739
2. I tre criteri identificativi delle sanzioni punitive e l'approccio multifattoriale » 740
3. I casi in cui la giurisprudenza ha riconosciuto il carattere punitivo del provvedimento » 741
4. I casi in cui la giurisprudenza è pervenuta a esito opposto » 744
   4.1 Le sanzioni prefettizie di cui all'art. 75 T.U. Stupef. non hanno carattere convenzionalmente penale (Corte cost. 14 giugno 2022, n. 148) » 749
5. Il potere punitivo è sottoposto sempre a termini certi e perentori » 751
6. Le ultime novità in materia di *ne bis in idem* eterogeneo nel doppio binario sanzionatorio » 759
7. Le sanzioni punitive sono esplicazione di potere amministrativo o giurisdizionale? » 764

CAPITOLO 15 
Il diritto amministrativo antimafia

1. Nozione: la documentazione antimafia » 767
2. Quadro generale: evoluzione storico-normativa dell'istituto » 772
3. La documentazione antimafia: la comunicazione e l'informazione » 774
   3.1 I presupposti dell'informativa antimafia e l'intensità del giudizio probabilistico » 775
   3.2 Le c.d. informative atipiche o supplementari: il mistero della loro abrogazione » 778
4. La tendenza legislativa alla modulazione e alla mitigazione delle misure in esame » 779
   4.1 Il controllo giudiziario di cui all'art. 34bis » 779
   4.2 Le misure collaborative di cui all'art. 92, comma 2ter » 783
   4.3 Il problema della graduabilità dell'informativa: dal monito della Consulta al decreto Sicurezza del 2025 » 784
5. I soggetti » 786
6. Il procedimento » 789
   6.1 Il contraddittorio anticipato » 791
7. I c.d. "reati spia" » 792
8. Il requisito dell'attualità del pericolo di infiltrazione mafiosa » 794
   8.1 L'obbligo di definire il procedimento di riesame dell'informativa antimafia » 795
9. Profili processuali in materia di informative antimafia » 796
10. Le *white list* » 799
11. I Protocolli di legalità o Patti di integrità » 801
12. Le misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio delle imprese di cui all'art. 32 del D.L. 90/2014 » 807
13. Il *rating* d'impresa » 810

CAPITOLO 16 
Il diritto amministrativo dell'emergenza

1. Profili generali » 811
2. La riflessione scaturita dall'emergenza COVID: la questione della natura giuridica dei D.P.C.M. "emergenziali" » 812
3. La Corte costituzionale conferma la legittimità dell'impianto disegnato dal D.L. 19/2020 (Corte cost. 198/2021) » 814

4. Segue: Le differenze tra ordinanze atipiche di necessità e urgenza e provvedimenti necessitati tipici Pag. 822
5. Segue: La vicenda COVID dimostra la centralità dell'interesse legittimo in uno Stato costituzionale di diritto: dai diritti soggettivi inviolabili agli interessi legittimi fondamentali » 822

CAPITOLO 17
Altri settori

1. Difesa » 825
1.1 Inquadramento costituzionale » 825
1.2 L'articolazione interna dell'amministrazione della difesa » 826
1.3 Le funzioni del personale militare » 827
2. Comunicazioni » 828
2.1 Inquadramento costituzionale » 828
2.2 Le comunicazioni elettroniche » 829
2.2.1 Dal monopolio pubblicistico alla definitiva apertura al mercato » 829
2.2.2 Il Codice italiano delle comunicazioni elettroniche » 830
2.2.3 Il Codice europeo delle comunicazioni elettroniche » 831
2.3 L'editoria » 832
2.4 L'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni » 833
3. Sport » 834
3.1 Inquadramento costituzionale » 834
3.2 Il CONI e le Federazioni sportive » 835
3.3 L'autonomia dell'ordinamento sportivo: la c.d. pregiudiziale sportiva » 836
3.4 La giurisdizione in tema di sanzioni disciplinari e del conseguente risarcimento del danno » 837
3.5 I rapporti tra giustizia sportiva e accesso difensivo » 840
3.6 La legittimazione processuale del CONI » 841
3.7 Le ultime novità normative in materia di ordinamento sportivo » 841
4. Imposizione tributaria » 842
4.1 Inquadramento costituzionale » 842
4.2 I tributi » 844
4.3 La giurisdizione tributaria » 844
5. Assistenza e previdenza sociale » 845
5.1 Inquadramento costituzionale » 845
5.2 Il rapporto contributivo e il rapporto previdenziale » 846
5.3 Gli enti previdenziali » 847
5.4 Le forme della tutela previdenziale » 848
6. Il Terzo settore » 849
6.1 Inquadramento costituzionale » 849
6.2 Il Codice del Terzo Settore di cui al D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 » 850
6.3 I rapporti con gli enti pubblici » 850
6.4 Gli istituti di amministrazione condivisa e i principi del diritto eurounitario » 851
7. Protezione civile » 852
7.1 Inquadramento costituzionale » 852
7.2 Il Codice della protezione civile » 853
7.2.1 Le Autorità di protezione civile » 853
7.2.2 I compiti di protezione civile » 854
7.3 La dichiarazione dello stato di emergenza » 855
7.4 Le ordinanze di protezione civile » 856
8. Altri compiti » 858