INDICE

CAPITOLO 1

Emigrazione: evoluzione del concetto

1. Emigrazione o immigrazione: definizione, significato e storicità di un fenomeno controverso Pag. 1
2. Il fenomeno migratorio: nascita, storia ed evoluzione » 3
3. Il concetto di straniero e il dilemma dell'accoglienza » 5
4. La regolamentazione del diritto all'immigrazione: disciplina ed organismi » 6
5. Accoglienza per cittadini stranieri sprovvisti di regolare titolo di soggiorno: le sigle » 11

CAPITOLO 2

Disposizioni sull'ingresso

1. Introduzione » 17
2. Ingresso in Italia dello straniero o dell'apolide » 19
3. Il visto » 21
   - 3.1 Tipi di visto » 22
   - 3.2 Rilascio del visto » 24
   - 3.3 Diniego del visto » 25
   - 3.4 Proroga del visto » 26
4. Disponibilità di mezzi finanziari » 26
5. Sportello unico immigrazione: nulla osta preliminare » 27
6. Accordo di integrazione » 28

CAPITOLO 3

I minori

1. Introduzione » 31
2. Minore straniero accompagnato » 31
   - 2.1 Permesso di soggiorno per assistenza minore » 33
3. Minore straniero non accompagnato » 35
   - 3.1 Rintraccio e identificazione » 35
   - 3.2 Accertamento dell'età » 36
     - 3.2.1 Accertamento auxologico » 40
   - 3.3 Segnalazione » 41
   - 3.4 Primo colloquio » 41
   - 3.5 Sistema di accoglienza » 42
     - 3.5.1 Sistema informativo nazionale (SIM) » 43

3.6 Rimpatrio assistito e volontario Pag. 45
3.7 Inespellibilità » 46
4. Minori stranieri vittime di tratta » 47
4.1 Minori stranieri non accompagnati vittime di tratta - accertamento dell'età » 47
5. Permesso di soggiorno per minori stranieri non accompagnati » 49
6. Reati connessi ed espulsione a titolo di sanzione sostitutiva » 50

CAPITOLO 4
Identificazione e accompagnamento

1. Modalità per il controllo dello straniero con documenti » 53
1.1 Carta di identità » 54
1.2 Documento di riconoscimento e documenti equipollenti » 56
1.3 Documento di viaggio per stranieri apolidi e rifugiati politici » 56
2. Identificazione dello straniero dubbio sull'identità personale » 57
2.1 Accompagnamento per identificazione della persona nei cui confronti vengono svolte le indagini e di altre persone » 58
2.2 Accompagnamento per identificazione art. 11 L. 18 maggio 1978, n. 191 » 59
2.3 Invito a comparire: art. 15 Tulps e art. 650 c.p. » 60
3. Obbligo di cooperazione dei detenuti stranieri nell'accertamento dell'identità » 61
3.1 Identificazione: fase degli accertamenti preliminari e riparto delle competenze organiche » 63
3.2 Adeguamento nazionale al nuovo Regolamento Eurodac » 64
3.3 Aggiornamento del Sistema Informativo Automatizzato e i controlli di sicurezza » 65
3.4 Disciplina speciale dell'identificazione, dei rilievi biometrici e dei controlli digitali » 66
3.5 Il procedimento di convalida del fermo per accertamenti » 69
4. Reati concernenti l'identificazione » 70
4.1 Mancata esibizione del documento di identificazione e del permesso di soggiorno » 72
4.2 Falsità in titolo di soggiorno » 74

CAPITOLO 5
Disposizioni sul soggiorno

1. Introduzione » 77
2. Permesso di soggiorno: disciplina » 77
2.1 Tipologia dei permessi di soggiorno e motivi del rilascio » 78
2.2 Documenti necessari per la richiesta » 79
2.3 Contributo per il rilascio » 80
2.4 Procedura » 81
2.4.1 Validità della ricevuta postale » 81

2.5 Durata Pag. 82
2.6 Rinnovo » 84
2.7 Revoca e rifiuto » 85
2.8 Conversione del permesso di soggiorno » 86
3. Permesso di soggiorno elettronico » 87
4. La dichiarazione di presenza » 88
4.1 Omessa dichiarazione di presenza » 89
5. Obbligo comunicazione persone alloggiate art. 109 TULPS » 89
5.1 Differenze con altre disposizioni normative » 91

CAPITOLO 6
Programmazione degli ingressi per motivi di lavoro

1. Introduzione » 93
2. Novità introdotte dalla L. 9 dicembre 2024, n. 187 » 96
3. Ingresso privilegiato » 98

CAPITOLO 7
Ingresso per lavoro autonomo

1. Introduzione » 101
2. Visto di ingresso » 102
3. Permesso di soggiorno » 103
4. Programma Italia *StartUp* VISA e programma Italia *StartUp Hub* » 103
5. Ingresso e soggiorno per investitori » 104
5.1 Ingresso e soggiorno per lavoratori altamente qualificati » 106
5.1.1 Ingresso dei lavoratori altamente qualificati con lavoro da remoto e nomadi digitali » 110
5.2 Ingresso e soggiorno per volontariato » 112
5.3 Ingresso e soggiorno nell'ambito di trasferimenti intra-societari » 114
5.3.1 Permesso di soggiorno per trasferimento intra societario ICT rilasciato da altro Stato membro » 120

CAPITOLO 8
Ingresso per lavoro subordinato

1. Introduzione » 121
2. Nulla osta » 121
3. Visto di ingresso » 125
4. Contratto di soggiorno » 127
5. Permesso di soggiorno » 128
6. Rinnovo del permesso di soggiorno » 131
7. Lavoro stagionale » 131
8. Ingresso e soggiorno per particolari categorie di lavoratori » 135

CAPITOLO 9
Ricongiungimento familiare

1. Introduzione Pag. 143
   1.1 Requisiti per il richiedente il ricongiungimento familiare » 144
2. Familiari per cui può essere richiesto » 145
3. Modalità per la presentazione della domanda e rilascio del nulla osta » 147
4. Rilascio permesso di soggiorno » 148
5. Caratteristiche del permesso di soggiorno » 149
6. Nulla osta per familiare a seguito » 150
7. Coesione familiare » 151

CAPITOLO 10
Permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo

1. Introduzione » 153
2. Richiesta » 154
3. Richiesta da parte dei familiari » 155
4. Richiesta da parte dei titolari di protezioni internazionale » 156
5. Rilascio e aggiornamento » 157
6. Rilascio da altro Stato membro dell'Unione Europea » 157
7. Durata » 158
8. Revoca » 159
9. Espulsione » 160
10. Conoscenza lingua italiana » 161
11. Carta BLU UE » 162

CAPITOLO 11
Accoglienza e protezione internazionale: quadro applicativo, definizioni e tutele d'ingresso

1. Introduzione » 164
2. Sistema accoglienza » 165
   2.1 Protocollo d'intesa tra Italia e Albania per la gestione dei migranti » 168
   2.2 Ambito di applicazione, definizioni e diritto all'informazione » 175
   2.3 Documenti forniti al richiedente » 177
   2.4 Domicilio e iscrizione anagrafica del richiedente protezione internazionale » 179
   2.5 Autorizzazione a risiedere in un luogo specifico, obbligo di segnalazione, tutela giurisdizionale e rischio di fuga » 180
   2.6 Riduzione o revoca delle condizioni di accoglienza » 182
   2.7 Trattenimento del richiedente protezione internazionale » 183
   2.8 Trattenimento alla frontiera » 187

2.9 Misure alternative al trattenimento del richiedente Pag. 189
2.9.1 Cauzione per i richiedenti protezione internazionale » 190
3. Protezione internazionale: nozione e disciplina » 192
3.1 Lo *status* di rifugiato e l'attuazione del diritto di asilo » 194
3.1.1 Paesi di origine sicuri » 196
4. Protezione internazionale: autorità competenti » 198
4.1 Commissione Nazionale per il Diritto di Asilo: ruolo, competenze e organizzazione » 199
4.2 Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale: organizzazione e la composizione » 200
5. Protezione internazionale: accesso alla procedura » 201
5.1 Sistema e regolamento Dublino » 203
5.1.1 Evoluzione normativa: da Dublino II e III alle riforme nazionali e al recepimento del Nuovo Patto UE » 204
5.2 Presentazione della domanda » 206
5.3 Registrazione e formalizzazione della domanda » 207
5.4 Criteri guida dell'esame istruttorio, regime formale delle decisioni e sistema delle garanzie informative del richiedente » 207
5.5 Obblighi di cooperazione del richiedente protezione internazionale e il regime delle notificazioni » 210
5.6 Colloquio personale, verbale e le garanzie procedurali del richiedente » 211
6. Protezione internazionale: procedure previste » 212
6.1 Domanda manifestatamente infondata » 215
6.2 Casi di inammissibilità della domanda e la disciplina della domanda reiterata » 217
6.3 Domanda reiterata in fase di esecuzione dell'allontanamento e le vicende speciali del procedimento » 218
6.4 Ritiro implicito della domanda » 219
7. Protezione internazionale: decisione sulla domanda e disciplina dei rimpatri » 220
8. Protezione internazionale: regime transitorio » 222
9. Protezione internazionale: revoca, cessazione e rinuncia » 223
9.1 Misure restrittive ed effetti penali sullo status di protezione internazionale » 224
9.2 Disposizioni in materia di diniego e cessazione » 225
10. Protezione internazionale: tutela giurisdizionale e contenzioso » 226
10.1 Sezioni specializzate in materia di immigrazione ed asilo » 229
10.2 Competenze della Corte d'appello » 233
10.3 Impugnazione in Cassazione dei provvedimenti sul trattenimento » 233
10.4 Ufficio per il processo stralcio presso le sezioni specializzate » 235
11. Protezione internazionale: spese legali e gratuito patrocinio » 236

CAPITOLO 12

Titoli di soggiorno per protezione sussidiaria, protezione speciale, protezione temporanea e casi speciali

1. Introduzione Pag. 239
2. Permesso di soggiorno per "protezione speciale" » 240
3. Permesso di soggiorno per cure mediche » 243
4. Permesso per calamità nel paese d'origine » 244
5. Permesso di soggiorno per atti di particolare valore civile » 245
6. Permesso di soggiorno per motivi di protezione sociale » 246
7. Permesso di soggiorno per le vittime di violenza domestica » 248
8. Permesso di soggiorno per stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento lavorativo » 249
9. Misure di assistenza per i lavoratori titolari di un permesso di soggiorno per casi speciali » 252

CAPITOLO 13

Caporalato e migranti stranieri

1. Occupazione di cittadino straniero privo di titoli di soggiorno » 253
2. Occupazione di cittadino straniero privo di titoli di soggiorno per lavoro stagionale » 254
3. Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro » 255
4. Cessione a titolo oneroso di immobile allo straniero clandestino » 256
5. Navi adibite o coinvolte nel traffico illecito di migranti » 258

CAPITOLO 14

Allontanamento dal territorio dello Stato

1. Misure di contrasto: respingimento ed espulsione » 263
2. Respingimento immediato alla frontiera » 264
   - 2.1 Respingimento differito disposto dal Questore con accompagnamento alla frontiera » 266
   - 2.2 Il regime della riammissione » 269
3. Espulsione » 270
   - 3.1 Espulsione amministrativa » 271
   - 3.2 Espulsione giudiziaria » 274
   - 3.3 Espulsione delle persone vulnerabili » 276
   - 3.4 Espulsione o allontanamento dello straniero dallo Stato art. 235 c.p. » 277
   - 3.5 Espulsione o allontanamento dello straniero dallo Stato art. 312 c.p. » 278
   - 3.6 Esecuzione dell'espulsione amministrativa e la disciplina del rischio di fuga » 279
4. Centri di permanenza per i rimpatri (CPR) » 282
   - 4.1 Indebito allontanamento dal centro di permanenza per i rimpatri » 285

4.2 Strutture di trattenimento e accoglienza: arresto differito e giudizio direttissimo Pag. 285
4.3 Misure alternative al trattenimento » 286
4.4 Sicurezza delle strutture di trattenimento e accoglienza: la disciplina del reato di rivolta » 287
5. Partenza volontaria » 288
5.1 Programmi rimpatrio volontario ed assistito » 289
6. Ordine del Questore » 292
6.1 Ordine del Questore seconda violazione » 293
7. Divieto di espulsione o respingimento » 294
7.1 Espulsione in pendenza di procedimento penale » 296
8. Rimpatrio » 298
8.1 Divieto di rientro in Italia » 298
8.2 Esercizio diritto di difesa » 299
8.3 Obblighi del vettore » 300
8.4 Inosservanza obblighi del vettore » 300
9. Ingresso e soggiorno illegale nel territorio dello Stato » 301
9.1 Favoreggiamento ingresso clandestino » 303
9.2 Favoreggiamento aggravato ingresso clandestino » 305
10. Morte o lesioni come conseguenza di delitti in materia di immigrazione clandestina » 306

CAPITOLO 15
Cittadinanza italiana. Modalità di acquisizione

1. Introduzione » 309
2. Acquisizione della cittadinanza in modo automatico » 311
2.1 *Ius sanguinis* » 311
2.2 Per adozione » 313
2.3 Acquisto o riacquisto della cittadinanza italiana da parte di uno dei genitori » 313
3. Acquisizione della cittadinanza per "beneficio di legge" » 315
3.1 Per discendenza » 315
3.2 Per nascita e residenza in Italia » 315
3.3 Acquisizione della cittadinanza per residenza » 317
3.3.1 Modalità di presentazione della domanda » 318
3.4 Naturalizzazione dei genitori » 321
3.5 Cittadinanza per matrimonio » 322
3.5.1 Modalità di presentazione della domanda per i residenti in Italia » 322
3.5.2 Modalità di presentazione della domanda per i residenti all'estero » 324
4. Concessione della cittadinanza per meriti speciale » 327

5. Leggi speciali per il riconoscimento della cittadinanza italiana Pag. 328
5.1 La L. 14 dicembre 2000, n. 379 » 328
5.2 La L. 8 marzo 2006, n. 124 » 329
6. Certificato di cittadinanza » 329
7. Permesso di soggiorno per attesa cittadinanza » 330
8. Perdita della cittadinanza italiana » 330
9. Rinuncia della cittadinanza italiana » 331
10. Revoca della cittadinanza italiana » 332

CAPITOLO 16
La libera circolazione dei cittadini nell'Unione Europea

1. Introduzione » 335
2. Cittadinanza europea » 336
3. Libera circolazione delle persone » 337
4. Diritto di soggiorno per i cittadini UE » 338
5. Cittadino neo-comunitario » 339
6. Diritto di svolgere attività lavorativa » 339
7. Definizione di familiare di cittadino dell'Unione Europea » 340
8. Soggiorno nel territorio italiano del familiare di cittadino dell'UE » 341
9. Diritto ad acquisire e conservare il soggiorno permanente » 342
10. Allontanamento del cittadino dell'UE e dei suoi familiari » 344
10.1 Espulsione a titolo di sanzione sostitutiva della detenzione per i cittadini UE » 345
11. Allontanamento per cessazione delle condizioni che determinano il diritto di soggiorno » 345
12. Allontanamento per motivi di sicurezza dello Stato, per motivi imperativi di pubblica sicurezza, per altri motivi di ordine pubblico o di pubblica sicurezza » 346
13. Allontanamento disposto come misura di sicurezza » 350
14. Accordo di recesso del Regno Unito di Gran Bretagna e Irlanda del Nord dall'Unione Europea » 350

CAPITOLO 17
Assistenza sanitaria

1. Introduzione » 355
2. Iscrizione obbligatoria al Servizio Sanitario Nazionale (S.S.N.) » 356
2.1 Diritti garantiti dall'iscrizione al Servizio Sanitario Nazionale (S.S.N.) » 358
2.2 Iscrizione e cessazione al Servizio Sanitario Nazionale (S.S.N.) » 358
3. Iscrizione volontaria al Servizio Sanitario Nazionale (S.S.N.) » 359
4. Stranieri regolarmente soggiornanti non iscritti al Servizio Sanitario Nazionale (S.S.N.) » 361
5. Cittadini stranieri privi di permesso di soggiorno » 361

6. Diritto alla salute del cittadino dell'Unione Europea Pag. 363
6.1 Soggiorno di durata inferiore a tre mesi » 363
6.2 Soggiorno di durata superiore a tre mesi » 365
7. Visto di ingresso per cure mediche » 366

CAPITOLO 18
Diritto all'istruzione e riconoscimento titoli

1. Introduzione » 369
2. Minori stranieri » 370
3. Adulti stranieri » 371
4. Visto per studio » 371
4.1 Richiesta permesso di soggiorno per studio » 373
4.2 Durata del permesso di soggiorno per studio » 374
5. Visto per ricerca scientifica » 375
5.1 Modalità per il rilascio del visto » 375
5.2 Richiesta di permesso di soggiorno per ricerca scientifica » 376
5.3 Rinnovo e conversione del permesso di soggiorno per ricerca scientifica » 377
6. Corsi universitari » 378
7. Titoli di studio conseguiti in un paese estero » 378
8. Dottorato di ricerca conseguito presso un'Università di un Paese estero » 380

CAPITOLO 19
Lo straniero e la Pubblica Amministrazione

1. Legalizzazione dei documenti » 381
1.1 Autorità competenti alla legalizzazione » 382
1.2 Casi di esenzione dalla legalizzazione » 383
2. Autocertificazione » 384
2.1 Il cittadino straniero e l'autocertificazione » 385
2.2 Tipologie autocertificazione » 387
2.3 Sanzioni previste in caso di false dichiarazioni » 389
3. Il cittadino straniero e l'anagrafe » 389
3.1 Iscrizione anagrafica del figlio nato da cittadini stranieri regolarmente soggiornanti » 391
3.2 Iscrizione anagrafica del cittadino proveniente da uno Stato membro dell'Unione Europea » 391

CAPITOLO 20
Conversione della patente di guida estera

1. Introduzione » 393
2. Patenti rilasciate dalla UE o SEE » 394
2.1 Conversione della patente di guida UE o SEE » 394

2.2 Obblighi e limitazioni Pag. 395
2.3 Violazioni » 396
3. Patenti non rilasciate dalla UE o SEE » 396
3.1 Conversione della patente di guida extra UE o SEE » 397
3.2 Violazioni » 399
4. Sanzioni accessorie per le patenti UE/SEE e patenti non comunitarie » 399
5. Ricorso al processo verbale di infrazione » 400

CAPITOLO 21
I rimedi contro i provvedimenti della Pubblica Amministrazione

1. Introduzione » 403
2. La L. 7 agosto 1990, n. 241 » 404
2.1 Requisiti » 405
2.2 Obbligo di motivazione » 406
2.3 Traduzione » 406
2.4 Notifica » 407
3. Accesso agli atti » 407
4. I ricorsi » 408
5. La tutela giurisdizionale ordinaria » 410
6. La giustizia amministrativa » 410
7. Potere di autotutela della Pubblica Amministrazione » 412

CAPITOLO 22
Privacy

1. Introduzione » 415
2. D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 » 416
3. GDPR 2016/679 » 417
4. D.P.R. 15 gennaio 2018, n. 15 » 418
5. D.Lgs. 10 agosto 2018, n. 101 » 419
6. *Privacy* ed immigrazione » 420

Indice Analitico » 423